

**Análisis del Impacto de la Política Pública Agrícola y Agroindustrial del Municipio de La
Dorada, Caldas en el Desarrollo Sostenible del Territorio.**

María clemencia Gómez Jiménez

20829854

Sebastián Sánchez Cobaleda

1117531532

Director

Dr. German López Montezuma

**Universidad Nacional Abierta y a Distancia
Escuela de Ciencias Administrativas, Contables,
Económicas y de Negocios
Especialización en Gestión de Proyectos
Curso - Proyecto de grado
Mayo de 2019**

Copyright © 2019 por María Clemencia Gómez Jiménez y Sebastián Sánchez Cobaleda,
Todos los derechos reservados.

Dedicatoria

Dedicamos este trabajo primero que todo a nuestras familias por apoyarnos en todos los sueños y proyectos que hemos decidido ejecutar. Yo, María Clemencia, lo dedico a mi hermano Yon

Jairo Gómez, quien me enseñó que los límites están en la mente y que todo lo que uno se propone lo puede lograr si le pone el empeño, la responsabilidad y las ganas de salir adelante, hoy espero que desde el cielo me pueda ver, a mi madre por darme siempre su apoyo y a mor incondicional y mi esposo por entender mis esfuerzos, por preocuparse y apoyarme en todos los momentos.

Yo, Sebastián Sánchez Cobaleda, dedico este proyecto a Dios, Por darme la vida y estar siempre conmigo, guiándome en mi camino, A mis Padres por el esfuerzo y el apoyo brindado alcanzado, lo cual refleja la dedicación, el amor que tienen hacia mí. Gracias a mis padres son quien soy, orgullosamente y con la cara muy en alto agradezco a Waldemar Antonio Sánchez Correa y Esperanza Cobaleda Garzón, por convertirse en mi mayor inspiración, gracias a mis padres he concluido una meta más.

Así mismo agradecer a todas las personas que encuentras en el camino y se encargan de darle un sentido a tu vida, como lo son mi novia, mis hermanos y mi familia principalmente, a mis amigos y a todos aquellos que sumaron en este proceso formativo que se refleja en un gran paso y un objetivo más cumplido. Mil y mil gracias.

Agradecimientos

Agradecer a Dios por hacer posible lo imposible, a los tutores de la UNAD, por orientarnos en cada proceso educativo, a la señora Alba Ruth Quintero de la Alcaldía de la Dorada, por su colaboración y apoyo en este proceso de investigación y a todas las personas que de una u otra manera hicieron posible la culminación de este proyecto.

Resumen

La inclusión del análisis gestión y evaluación de políticas públicas en relación al desarrollo rural y de calidad de vida de los habitantes de los campos colombianos como prioridad en las agendas del gobierno nacional, apunta a las posibilidades de atender de manera integral los temas del desarrollo rural, agropecuario y de la tierra, que al ser tratados de manera exhaustiva y desde la perspectiva territorial, deben incluir una visión social y económica valorizando los recursos naturales existentes, la vocación de las tierras, las diversidades étnicas y culturales y promoviendo la equidad de género y el desarrollo sostenible de los territorios.

Abstract

The inclusion of analysis, management and evaluation of public policies in relation to rural development and quality of life of the inhabitants of Colombian fields as a priority in the agendas of the national government, points to the possibilities of comprehensively addressing the issues of rural development , agricultural and land, which, when treated exhaustively and from a territorial perspective, must include a social and economic vision, valuing existing natural resources, the vocation of lands, ethnic and cultural diversities and promoting gender equity and the sustainable development of the territories.

Tabla de Contenido

1. Título del proyecto	1
1.1. Introducción	1
1.2 Planteamiento y formulación del problema	4
1.3 Justificación.....	7
2. Objetivos general y específicos	11
2.1 Objetivo General	11
2.2 Objetivos Específicos.....	11
2.3 Metodología	12
2.4 Marco de referencia.....	14
2.4.1 Antecedentes.....	14
2.4.2 Marco Legal.....	18
2.4.3 Marco Conceptual.....	20
2.5 Desarrollo.....	27
2.5.1 Plan de análisis y resultados obtenidos.....	29
2.6 Cronograma.....	50
2.7 Presupuesto	51
3. Conclusiones y recomendaciones	52
4. Referencias bibliográficas.....	54
5. Anexos	57

Lista de tablas

Tabla N. 1 Población desplazada con registro en el Municipio de La Dorada Caldas 2018	9
Tabla N.2 Matriz metodológica	12
Tabla N. 3 Análisis RAE Acuerdo Municipal 037 de 2018.....	30
Tabla N. 4 Análisis RAE Ordenanza 734 de 2104.....	31
Tabla N. 5 Lineamientos de Formulación de La Política Pública Agrícola y Agroindustrial para el Departamento de Caldas y el Municipio de La Dorada	34
Tabla N. 6 Acciones estratégicas fase 1	35
Tabla N. 7 Acciones estratégicas fase 2.....	36
Tabla N. 8 Acciones estratégicas fase 3.....	36
Tabla N. 9 Acciones estratégicas fase 4.....	37
Tabla N. 10 Cronograma.....	56
Tabla N. 11 Presupuesto	57

Lista de gráficos

Figura N. 1 Personas Victorimas del desplazamiento forzado.....	8
Figura N. 2 Análisis de resultados objetivo No. 2	38
Figura N. 3 Análisis de resultados objetivo No. 2	39
Figura N. 4 Análisis de resultados objetivo No. 2	40
Figura N. 5 Análisis de resultados objetivo No. 2	41
Figura N. 6 Análisis de resultados objetivo No. 2	42
Figura N. 7 Análisis de resultados objetivo No. 2	43
Figura N. 8 Análisis de resultados objetivo No. 2	44
Figura N. 9 Análisis de resultados objetivo No. 3	46
Figura N. 10 Análisis de resultados objetivo No. 3	47
Figura N. 11 Análisis de resultados objetivo No. 3	48
Figura N. 12 Análisis de resultados objetivo No. 3	49

Anexos

Anexos	57
Ordenanza Municipal 734 de 2014	57
Acuerdo Municipal 037 de 2018.....	67
Encuesta estructurada.....	70

1. Título del proyecto

Análisis del Impacto de la Política Pública Agrícola y Agroindustrial del Municipio de La Dorada, Caldas en el Desarrollo Sostenible del Territorio.

1.1. Introducción

A través de la presente investigación se busca adentrarse en un proceso de análisis que permita evaluar el impacto generado por la política pública agrícola y agroindustrial en el desarrollo sostenible del municipio de La Dorada – Caldas, ello desde la premisa que el análisis y la gestión de las políticas públicas proponen interpretar al Estado y en un modo más amplio al sistema político administrativo y su influjo sobre la economía y la sociedad. En tal sentido, surge la necesidad de hablar de una nueva ruralidad en Colombia, de la reactivación de un sector económico que otrora fuese el motor de impulso de la economía del país y con ello contribuir al acercamiento entre las brechas abiertas por las diferencias sociales, políticas, económicas, tanto en los campos, como en las ciudades y se dé un nuevo surgimiento al pequeño productor agropecuario, el cual tiene un papel fundamental en la seguridad alimentaria del país.

Esta propuesta investigativa busca contribuir con los procesos de gestión pública del municipio de La Dorada-Caldas, en el análisis y reflexión del impacto significativo que puede generarse a la implementación de la Política Pública para el Desarrollo del Sector Agropecuario y Agroindustrial del Departamento de Caldas “Una Alternativa de Superación de la Pobreza 2014-2035”, aprobada mediante Acuerdo Municipal 037 de 2018, dentro de los procesos de desarrollo sostenible del territorio. Consolidando así un documento que se convierta en fuente de consulta y herramienta de aplicación de la administración pública a las acciones propias de la puesta en marcha de la política pública local.

El abordaje conceptual del objeto de investigación se hace desde la perspectiva teórica del análisis y gestión de las políticas públicas, el desarrollo en diferentes ámbitos de aplicación, así mismo se exploran algunos antecedentes a nivel Latinoamérica que permiten dar muestra de las experiencias de diferentes países hermanos con niveles de desarrollo similares al de Colombia, como lo son Ecuador, Perú, Argentina, Chile y Brasil, en torno a la implementación de políticas públicas agrícolas; de otra parte, se presenta un sustento jurídico como insumo fundamental en el desarrollo de acciones del sector público.

El enfoque investigativo del trabajo, se encuentra direccionado desde el saber de lo público y la gestión de proyectos en perspectiva de develar relacionamientos en la triada Estado/Política Pública/Desarrollo Sostenible, para lo cual se aplica un enfoque metodológico de tipo crítico social, que permita al investigador entrar en contacto con documentos de análisis y con la muestra poblacional de donde finalmente se obtendrán los resultados que den respuesta a la pregunta de investigación y al logro de los objetivos.

Teniendo en cuenta que los procesos investigativos son dinámicos, dadas las circunstancias del contexto, los escenarios de acción y los actores convocados, algunas limitaciones que pueden darse en el desarrollo de la propuesta investigativa se enmarcan dentro de los siguientes criterios:

- La inestabilidad normativa, dados los cambios constantes de la legislación colombiana.
- El incumplimiento de cronograma de trabajo.
- El desconocimiento de instrumentos técnicos de aplicación en el desarrollo de la metodología de trabajo.
- El poco interés de algunos actores del proceso.

El interés que motivó la realización de este trabajo de investigación, radica en establecer algunos elementos de análisis de la política pública para el desarrollo agrícola y agroindustrial del Municipio de La Dorada, constituyéndose en una fuente de consulta y conocimiento para los diferentes actores sociales del municipio, que estén interesados en ahondar en temas de análisis e impacto de políticas públicas que tengan inferencia a nivel local.

1.2 Planteamiento y formulación del problema

En las últimas cinco (05) décadas, Colombia ha presentado una variable considerable en cuanto al crecimiento poblacional tanto en las zonas rurales como urbanas, *“su población ha quintuplicado en tamaño y se ha invertido su distribución en las aéreas urbanas y rurales”* (Baribbi y Spijkers 2011). De otra parte, situaciones de desplazamiento forzado del campo a las ciudades por factores de violencia y la presión de los grupos armados, narcotráfico y otros agentes internos del conflicto armado, hace que en varias regiones de país se incrementen los cinturones de miseria urbana.

Según informe de la Unión Europea para Colombia (2011), a través del cual se realizan *“Reflexiones desde el Tercer Laboratorio de Paz”*, *“las consecuencias de la dinámica demográfica de Colombia, en términos de producción agrícola y de producción de alimentos (seguridad alimentaria) son significativas, según el informe, hoy en día la sexta parte de la población produce los alimentos para la totalidad de la misma y se tiene previsto que para el año 2030 será la décima parte, cuando hace unas décadas la relación era de dos a uno”*.

El departamento de Caldas, no ajeno a las situaciones anteriormente descritas, también ha tenido afectaciones por situaciones de conflicto armado, evidenciadas desde la década de los 80 y agudizadas a finales de la década de los 90, donde la aparición del conflicto fue coincidente con el desmorone de la economía cafetera, lo que ocasionó niveles bajos en los índices de calidad de vida, llevándola al descenso, según Palacio. M. C. y Cifuentes. M. R. 2005. Tal escenario, puso al descubierto la vulnerabilidad constante de la población rural en relación a los grupos al margen de la ley, los cultivos ilícitos, la globalización en el marco de las políticas neoliberales introducidas para el momento.

En cifras, con respecto al desplazamiento en el departamento de Caldas según *“Informe Defensorial: Desplazamiento Forzado en los Departamentos de la Región Andina 2015”* establece que:

“Del departamento de Caldas 15 Municipios son los mayores expulsores (92.493 personas), con población desplazada de mil dos (1.002) o más y hasta 40.779 personas. Samaná es el Municipio que mayor población expulsada registra en todo el departamento”.

El Municipio de La Dorada – Caldas, goza de protagonismo a nivel nacional, dada su ubicación geoestratégica, pues se encuentra situado en el centro del país, con excelente conectividad vial, con activación de sus vías férreas y posibilidades de navegabilidad por el río Magdalena, lo que hace de La Dorada un verdadero nodo de desarrollo. Sin embargo, existen en el Municipio afectaciones socio-económicas no solo por el desarrollo demográfico que se da en el territorio – ya que alberga a casi 100 mil habitantes, de los cuales el 50% aproximadamente, provienen de otras regiones del país, sino también, por las afectaciones de desplazamiento y el abandono de los campos de la localidad. Pese a que el Municipio cuenta con una vocación económica ganadera, turística y agrícola, tales renglones de la economía no han tenido impacto local y mucho menos nacional, haciendo del Municipio un lugar de pocas oportunidades y sin proyección económica.

Teniendo en cuenta el panorama nacional anteriormente descrito, donde a pesar de que el Departamento de Caldas, no tiene una afectación considerada relevante en relación con otras zonas del país, y en la búsqueda de proveer desarrollo económico a la región, la Asamblea Departamental de Caldas, formulo mediante Ordenanza 734 de 2014 la *“política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del Departamento de Caldas para el*

Municipio de La Dorada (Caldas) “Una alternativa para la superación de la pobreza 2014-2035)”, a través de la cual se pretende activar el sector agrícola y agroindustrial del departamento, en consonancia con ello, el Municipio de La Dorada adopto la misma política mediante Acuerdo 038 de 2018, ahora cabe preguntarse, ¿Cuál ha de ser el alcance tanto para el departamento como para el municipio con la adopción e implementación de esta política pública?, ¿existe la posibilidad del retorno a los campos de las familias desplazadas por los diferentes factores de violencia, pobreza y ausencia del Estado?. Frente a estos cuestionamientos vale la pena realizar un análisis de ¿Cómo la Política Pública Agrícola y Agroindustrial del Municipio de La Dorada, Caldas impacta el Desarrollo Sostenible del Territorio?, ello revisando su pertinencia, alcance y factibilidad.

Desde las posibilidades de la implementación de una política pública municipal en torno al desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial, emergen nuevos paradigmas que permitan devolver el protagonismo al campo y que así mismo logre posicionarlo en un renglón importante de la economía del país, generando un desarrollo rural integral, apalancado por la competitividad, la productividad y la justicia social.

1.3 Justificación

Las políticas públicas se han estructurado como una disciplina que tiene por objeto de estudio el ejercicio propio de las autoridades públicas al interior de la sociedad, es así como en torno a su análisis, convergen varias disciplinas, convirtiéndolo en un espacio multidisciplinar. Por lo tanto, se enmarcan dentro de un proceso participativo, dinámico y sistémico, que requiere de metas, instrumentos, actores y recursos, desarrollando una ideología que busca generar un cambio dentro de lo que se conoce como la agenda política.

En la última década el relacionamiento entre el desarrollo del capital y los sectores campesinos en Colombia, se han configurado en parte de la historia del sistema económico mundial, consolidado a partir de la formulación de políticas públicas establecidas para este efecto. Desde esta perspectiva, la agricultura y la comercialización de su producción han sufrido transformaciones con particularidades de carácter económico, político y cultural en cada país. Tales tendencias traen consigo cambios significativos en el ordenamiento económico y social, los cuales han generado una fase prolongada de desajustes y conflictos en torno al control de recursos fundamentales como las tierras agrícolas, el agua, la biodiversidad y los patrimonios genéticos y el petróleo. Así mismo, la concentración y acumulación de capital en los grandes terratenientes, ha fortalecido la generación de grandes empresas transnacionales y nacionales orientadas hacia el control del conjunto de la producción y comercialización de todos estos bienes desplazando con ello a los pequeños productores situados en los campos y algunas zonas urbanas del país.

En informe presentado por el (PND 2014) *“señala que: el sector agropecuario tiene una importancia estratégica en el desarrollo económico y social del país, por su participación en el PIB (aún si desde 1960 ha bajado del 30% a menos del 10%), su incidencia en las condiciones de vida de la población rural, como proveedor de alimentos por la población e*

insumos por la industria. Además, es sector clave para las políticas de restitución de tierras y la reparación a las víctimas del desplazamiento forzado a causa de la violencia como contemplado en la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras que la UE ha considerado histórica y esperanzadora”.

El departamento de Caldas, aunque no señalado como uno de los departamentos con mayor afectación en Colombia en relación a las situaciones de abandono de los campos a consecuencia de procesos de conflicto armado y desplazamiento forzado, presenta las siguientes cifras de las víctimas afectadas:

PERSONAS VÍCTIMAS DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO EN EL DEPARTAMENTO DE CALDAS



Figura N. 1 Personas Víctimas del desplazamiento forzado

En el Figura se evidencia como los municipios ubicados al oriente del Departamento de Caldas, son aquellos que reportan el mayor número de personas con desplazamiento hacia las zonas urbanas, entre ellos el municipio de La Dorada – Caldas, del cual a continuación se

muestra información de las personas expulsadas, recibidas y declaradas en estado de desplazamiento durante la última década.

Tabla N. 1 Población desplazada con registro en el Municipio de La Dorada Caldas 2018

Tipo de víctima	Año	Cod Dane	Departamento	Municipio	Personas expulsadas	Pronas recibidas	Personas declaradas
Víctimas de conflicto armado	2007	17380	Caldas	La Dorada	420	342	238
Víctimas de conflicto armado	2008	17380	Caldas	La Dorada	433	343	195
Víctimas de conflicto armado	2009	17380	Caldas	La Dorada	113	162	189
Víctimas de conflicto armado	2010	17380	Caldas	La Dorada	43	182	357
Víctimas de conflicto armado	2011	17380	Caldas	La Dorada	38	111	392
Víctimas de conflicto armado	2012	17380	Caldas	La Dorada	84	126	586
Víctimas de conflicto armado	2013	17380	Caldas	La Dorada	87	164	871

Víctimas de conflicto armado	2014	17380	Caldas	La Dorada	157	186	1740
Víctimas de conflicto armado	2015	17380	Caldas	La Dorada	98	107	1164
Víctimas de conflicto armado	2016	17380	Caldas	La Dorada	56	65	110
Víctimas de conflicto armado	2017	17380	Caldas	La Dorada	47	31	46
Víctimas de conflicto armado	2018	17380	Caldas	La Dorada	36	43	59

Fuente: Tomada de la oficina de Víctimas del municipio de La Dorada-Caldas.

Incluir el tema del desarrollo rural y de calidad de vida de los habitantes de los campos colombianos en las agendas del gobierno nacional, es apuntar a las posibilidades de atender de manera integral los temas del desarrollo rural, agropecuario y de la tierra, que al ser tratados de manera exhaustiva y desde la perspectiva territorial, deben Incluir una visión social y económica valorizando los recursos naturales existentes, la vocación de las tierras, las diversidades étnicas y culturales y promoviendo la equidad de género y el desarrollo sostenible de los territorios.

2. Objetivos general y específicos

2.1 Objetivo General

Evaluar el impacto de la Implementación de la Política Pública Agraria y Agroindustrial del Municipio de La Dorada-Caldas (Acuerdo Municipal 037 de 2018) en el desarrollo sostenible del territorio.

Aunque la Políticas Pública de la que trata este objetivo se encuentra recién aprobada, se quiere dar a conocer una apreciación desde el ejercicio investigativo del impacto generado en el ámbito socio-económico del municipio, ello con miras a determinar su pertinencia, efectividad y proporcionar desde el conocimiento, la experticia y el contacto con diferentes actores, algunas estrategias de aplicación en torno a dicha implementación.

2.2 Objetivos Específicos

- 2.2.1** Comparar los lineamientos de implementación de la política pública agrícola agroindustrial para el municipio de la Dorada-Caldas, consignados en el Acuerdo Municipal 037 de 2018 y con los establecidos en la ordenanza departamental 734 de 2014.
- 2.2.2** Determinar las posibilidades de desarrollo sostenible generadas en el municipio de La Dorada-Caldas a partir de la implementación de la política pública agrícola y agroindustrial contemplada en el acuerdo 037 de 2018.
- 2.3.3** Valorar la importancia de la implementación de una política pública agrícola y agroindustrial en el municipio de la Dorada y su impacto en el desarrollo sostenible del territorio.

Desarrollar los objetivos específicos, permitirá el alcance de los objetivos generales y de una manera más concreta definir los elementos de pertinencia, importancia y aplicabilidad de la política a las problemáticas agrícolas del Municipio de la Dorada – Caldas.

2.3 Metodología

El enfoque metodológico de la investigación es de tipo Empírico - Analítico, dado que se aplica la técnica de las encuestas, entrevistas y observaciones directas.

El enfoque investigativo del trabajo, se encuentra direccionado desde el saber de lo público y la gestión de proyectos en perspectiva de develar relacionamientos en la triada Estado/Política Pública/Desarrollo Sostenible.

Tabla N.2 Matriz metodológica

Objetivos Específicos	Categorías Centrales (asuntos cruciales que contiene el objetivo)	Subcategorías (si las hay)	Técnicas e Instrumentos	Población/Muestra intencionada
1.- Comparar los lineamientos de implementación de la política pública agrícola y agroindustrial para el municipio de la Dorada-Caldas, consignados en el Acuerdo Municipal 037 de 2018 y con los establecidos en la ordenanza departamental 734 de 2014.	1.- Políticas Públicas 2.- Marco general política pública agrícola y agroindustrial del departamento de Caldas y el Municipio de La Dorada.	Revisión de documentos teóricos, anales, estudio de casos a nivel global, nacional, municipal y departamental.	Análisis documental. (Guía de análisis documental). RAE	Material existente relacionado con la Revisión de Ordenanza Departamental 734 de 2014 y Acuerdo Municipal 037 de 2018
2. Determinar las posibilidades de desarrollo sostenible generadas en el municipio de La Dorada-Caldas a partir de la implementación de la política pública agrícola y agroindustrial contemplada en el Acuerdo Municipal 037 de 2018.	1.- Desarrollo agroindustrial y agropecuario del Departamento de Caldas La Dorada – Caldas. 2.- Desarrollo sostenible	Análisis de resultados	Encuesta (Guía Estructurada de encuesta)	1.- Muestra intencional de la población rural. 2.- Muestra Intencional de La Población Urbana. 3.- Muestra intencional de entes gubernamentales

				y/o cuerpos colegiados.
3.- Valorar la importancia de la implementación de una política pública agrícola y agroindustrial en el municipio de la Dorada y su impacto en el desarrollo sostenible del territorio.	Impacto de la política pública agrícola y agroindustrial del municipio	Análisis de resultados.	Encuesta (Guía Estructurada de encuesta).	1.- Muestra intencional de la población rural. 2.- Muestra Intencional de La Población Urbana. 3.- Muestra intencional de entes gubernamentales y/o cuerpos colegiados.

Fuente: elaboración propia

La metodología desarrollada en este trabajo investigativo se desarrolla a partir del análisis cuantitativo y cualitativo de la información recolectada.

Un primer bordaje es en torno a la exploración documental de la Ordenanza Departamental 734 de 2014 y el Acuerdo Municipal 037 de 2018, que permitan comprar los lineamientos de la política pública agrícola y agroindustrial tanto para el Departamento de Caldas Como para el Municipio de la Dorada.

También se desarrolla dentro del proceso metodológico de la investigación, la aplicación de una encuesta estructurada, para el abordaje de los objetivos 1 y 2, con el propósito, en primera instancia, de poder determinar el impacto de la política en temas de desarrollo y

calidad de vida de los habitantes, y, de otra parte valorar la importancia de esta política dentro de los procesos sociales y económicos del municipio.

Para la aplicación de la encuesta se tomará una muestra intencionada de la población que tiene diferentes roles a nivel municipal, tanto del sector urbano como rural, ello para evitar sesgo en la presentación de resultados.

2.4 Marco de referencia

2.4.1 Antecedentes

Los procesos de globalización que se han dado a nivel mundial en las últimas décadas; especialmente desde los años 90, por el fenómeno de la implementación de políticas gubernamentales de corte neo-liberal y que dio inicio a la apertura económica; impactando significativamente a los países latinoamericanos, opacó en cierta medida el panorama agrícola de las naciones, situación que afectó fuertemente este sector, en especial a los países del tercer mundo.

Sin embargo, en los últimos gobiernos, se ha iniciado un camino hacia la reconstrucción del sector agrícola en Colombia, desde el reconocimiento de la importancia del sector rural en las condiciones del crecimiento económico del país, “*la sostenibilidad ambiental, la disminución de la pobreza y del hambre, y el logro de niveles superiores de equidad y de seguridad alimentaria*” (Perfetti. Balcázar. Hernández. Leibovich. 2013).

A través del tiempo, la agricultura ha jugado un papel preponderante en la economía del país, pues fue por años el motor de impulso económico y de transformación de los territorios rurales, es así como en la actualidad y de cara al futuro, las agendas ciudadanas de gobierno

tienen como prioridad replantear la visión general de la agricultura y su gran importancia estratégica en el desarrollo rural del país; en este sentido, el Banco Mundial (2007) recalca que la agricultura aporta al desarrollo general de los territorios de tres formas: “*como actividad económica, como medio de subsistencia y como proveedor de servicios ambientales*”.

A nivel global existen diferentes experiencias significativas del logro de desarrollo agroindustrial a partir de la implementación de políticas públicas agrícolas:

a) Para el caso Chileno, se implementaron políticas de regulación y privatización, así como estrategias comerciales que se implementaron desde el siglo pasado logrando un crecimiento importante en las exportaciones y sustitución de importaciones (Valdes, 2005).

b) Otro caso es el Argentino, que desde el análisis de Nores (1996) afirma que un factor importante para el desarrollo de la agricultura del país se sustenta en los procesos de apertura económica implementados desde mediados de la década de los 80, lo que produjo gran aumento en el intercambio comercial, atrayendo multinacionales extranjeras, especialmente después de la firma de los Acuerdos de la Ronda Uruguay del GATT y la expansión vertiginosa de las exportaciones a Brasil.

c) Por su parte en Brasil, “*se implementaron políticas de industrialización forzosa y sustitución de importaciones*” a mediados del siglo XX; para lo cual se surtieron dos etapas (Rezende ,2008), una primera que permitió sustitución de importaciones a través de la industrialización, aplicando “una política mixta en la agricultura”, lo que implicaba gravámenes y apoyo financiero a través de subsidios y bajos costos de insumos. La segunda etapa de implementación de esta política, se enfocó a “la apertura comercial, disciplina fiscal y controles de política monetaria”, posibilitando un fortalecimiento en este renglón económico del país.

d) Un último caso de análisis es el del Perú, donde hacia la década de los noventa, al igual que Colombia, introdujo cambios constitucionales, propiciando “*un marco jurídico favorable para el desarrollo de la inversión privada y extranjera*”. En tal sentido, (Meade, 2010) : “*Plantean que las principales ventajas que ofrece Perú obedecen a: un ambiente favorable a la inversión; la firma y la operación de los acuerdos de libre comercio o preferenciales que Perú tiene con sus principales compradores, como son Estados Unidos, la Unión Europea y China*”.

Siguiendo la misma linealidad, en cuanto a la experiencia colombiana, hacia mediados del siglo XX el desarrollo económico del país estuvo muy unido al desarrollo agrícola (Leibovich, 2010), lo que hizo que este sector de la producción trajera consigo grandes divisas y dinamizador de las economías regionales. Sin embargo, las transformaciones dadas en cuanto a la producción industrial y el desarrollo tecnológico en la segunda mitad del siglo XX, hizo que las dinámicas agrícolas se transformaran (Leibovich, 2010).

Según Malagón (2002), el potencial agrícola en Colombia es de gran envergadura, pues cuenta con extensiones de tierra suficientes y aptas para la producción, lo que aseguraría la demanda de alimentos del país, además de las ventajas comparativas que se poseen por la ubicación intertropical con la que cuenta el territorio, pueden vincularse a temas de exportación de calidad, en términos del autor, “*dispone de suficientes suelos y tierras que, mediante la planificación y el ordenamiento territorial, pueden consolidar su seguridad alimentaria y producir, con creces, recursos para la nación*”.

Con todas las posibilidades que Colombia presenta en cuanto a la producción la política agrícola debe enfocarse a potenciar los productos que sean susceptibles de exportación, lo que apuntaría no solo a la expansión del mercado global. Sino a atender “*problemas de subempleo, informalidad y pobreza del sector rural colombiano*”.

Según investigación publicada por la revista salud pública edición 19 de 2017, la agricultura en el departamento de Caldas se encuentra ubicada en el segundo lugar de su economía, representada en su mayoría por el cultivo del café, posicionando así al departamento en el quinto productor del país, donde además se desarrollan otros cultivos como la papa, cacao, maíz y algunas hortalizas y frutas; en su gran mayoría las empresas del sector Agrícola de Caldas están ubicadas en el sector rural y en Municipios como: Aguadas, Anserma, Pácora, Riosucio, Supía, La Merced, Salamina, Aranzazu, Filadelfia, Marulanda, Manizales (López, 2006), esto es, el Departamento de Caldas tiene un gran potencial agrícola a nivel regional y nacional.

De acuerdo con el informe de la Cámara de Comercio de Manizales para el año 2018 muestra que el sector agropecuario en Caldas históricamente ha sido caracterizado por su dinámica económica. Plantea que “en los últimos 15 años la participación del sector en el Producto Interno Bruto (PIB) se ha mantenido relativamente constante entre el 12% y el 15%, con un crecimiento moderado del 2,3%,”.

De otra parte, según el informe, la segunda actividad más relevante del sector agropecuario es la cría de ganado vacuno, siendo luego del café. Para el Departamento de Caldas, esta actividad económica, genera alrededor de 102 mil empleos, es decir, el 25% del total de ocupados para el departamento, posicionándolo como un departamento con alta vocación agropecuaria. Así mismo, las exportaciones del departamento en su gran mayoría son bienes agroindustriales, por lo que se hace necesario hacer una apuesta para fortalecer las fuerzas productivas con miras a expandir la frontera agropecuaria, concluye el informe citado.

2.4.2 Marco Legal

Un elemento de análisis importante en torno al tema de políticas públicas y desarrollo sostenible de los territorios, es el que tiene que ver con el cumplimiento desde el componente normativo y el proceso de planificación del orden nacional y territorial, de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS del PNUD, formulados con *“El propósito de crear un conjunto de objetivos mundiales relacionados con los desafíos ambientales, políticos y económicos con que se enfrenta nuestro mundo”* (Página web Programa de las “Naciones Unidas para el Desarrollo”), donde para el caso puntual que convoca el trabajo investigativo, se profundiza en el análisis del impacto de la política pública municipal adoptada mediante Acuerdo 037 de 2018 con respecto a:

- a) Objetivo 2. Hambre cero: “Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”.
- b) Objetivo 8. Trabajo decente y crecimiento económico: “promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos”.
- c) Objetivo 9. Industria Innovación e Infraestructura: “Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación”.
- d) Objetivo 10. Reducción de las desigualdades: “Reducir desigualdad en y entre los países”. (Tomado de Página web Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).

Otro componente normativo se encuentra en el Artículo 2 de la Constitución Política Colombiana Fines Esenciales del Estado:

“Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”

Artículo 64 de la Constitución Política de 1991, contempla el *“deber del Estado de promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa”*.

(Ley 160 de 1994). *"Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se reforma el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria y se dictan otras disposiciones, inspirada en el precepto constitucional referido, tiene por objeto entre otros, mejorar el ingreso y la calidad de vida de la población campesina, promover, apoyar y coordinar el mejoramiento económico, social y cultural de la población rural y estimular la participación de las organizaciones campesinas en el proceso integral de la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural Campesino para lograr su fortalecimiento”*.

El Ordinal primero del artículo 1º de la (Ley 160 de 1994) que prevé *"Promover y consolidar la paz, a través de mecanismos encaminados a lograr la justicia social, la democracia participativa y el bienestar de la población campesina."*

Así mismo, la legislación colombiana a normatizado todo el proceso de evaluación control y seguimiento de las acciones públicas en el siguiente marco jurídico:

- a) “La Ley 2167 de 1992, que reestructura al DNP y señala, entre otras, su responsabilidad de organizar y coordinar la evaluación de las políticas y proyectos públicos”.
- b) La Ley 42 de 1993, referida al control fiscal ejercido por la Contraloría General de la República.
- c) La Ley 152 de 1994, sobre el Plan Nacional de Desarrollo.

De otra parte, el (Documento Conpes 2688) La evaluación de resultados en el sector público a nivel nacional *“aportó los contenidos de la Resolución 063 del 21 de febrero de 1994, mediante la cual el DNP organizó el Sistema Nacional de Evaluación de Resultados de la Gestión Pública. Sinergia es el nombre dado al sistema”*.

2.4.3 Marco Conceptual

2.4.3.1 Concepto de políticas públicas

“Proceso integrador de decisiones, acciones, inacciones, acuerdos e instrumentos, adelantado por autoridades públicas con la participación eventual de los particulares, y encaminado a solucionar o prevenir una situación definida como problemática. La política pública hace parte de un ambiente determinado del cual se nutre y al cual pretende modificar o mantener.” (Velásquez. R. 2009).

“Percibida normalmente como un conjunto de decisiones relacionadas con personas, grupos y organizaciones que influyen sobre la política”. (Tamayo. M. 2016).

“Como una definición en progreso, digamos que las ciencias de las políticas públicas se ocupan del conocimiento de y de los procesos de toma de decisiones en las esferas del orden público y cívico” (Lasswell. 1971).

“Política Pública es todo aquello que los gobiernos deciden hacer o no hacer” (Dye. 1972).

“El conjunto de actividades de las instituciones de gobierno, actuando directamente o a través de agentes, y que van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos” (Peters. 1982).

“La acción de las autoridades públicas en el seno de la sociedad (...) la política pública se transforma en un programa de acción de una autoridad pública” (Meny y Thoenig. 1986, p. 8).

“Estos referentes de orden conceptual, nos permiten identificar inicialmente, los ejes esenciales de toda definición que se intente, a saber”:

- a) Construcción y toma de decisiones públicas.
- b) Transformación o cambio de las situaciones problemáticas o de desajuste social.
- c) Priorización de la agenda generada a partir del dialogo con la ciudadanía y la lectura analítica de las realidades sociales, políticas y económicas.
- d) Reconocimiento de los procesos de participación y movilización social

2.4.3.2 Categorización de las políticas públicas

Theodore Lowi desde un enfoque politológico plantea cuatro tipos de Políticas

Públicas:

Las primeras categorizadas como *Políticas Regulatorias*, las cuales proponen materializar la presentación de unas conductas esperadas, o por el contrario que pretenden con su influencia la no presentación de ciertas conductas no deseadas, con ello, es evidente como en ambos casos se busca que sea la Política Pública una *reguladora conductual* de las acciones del sujeto, con lo que el Estado aspira con ellas determinar, aunque podemos elegir pensar mejor en su lugar, educar, a un ciudadano ideal desde una perspectiva muy funcional, donde el individuo en relación con su entorno y con unos insumos normativos emitirá una conducta pretendida, adentrándose en la perspectiva psicológica del conductismo, podrían incluso llegar a suscitarse, con lo anterior, unos elementos cognitivos y emocionales en este, en orden a sus respuestas conductuales.

La segunda categorización corresponde a las *Políticas Distributivas*, que se refieren al proceso de brindar servicios y el acceso a los ciudadanos. Aquí se comprende a la *Política Pública como el canal o intermediario entre una necesidad existente y la satisfacción de esta*; la necesidad de educar al ciudadano, por ejemplo, demanda entonces una puesta en acción de parte del Estado que permita la garantía del acceso a dicho servicio, de forma competitiva si es posible, como se encuentra, podría ser el caso en la forma en que se están construyendo las nuevas Instituciones Educativas de orden público, de manera que compitan en espacio, estructura y recurso con las del sector privado.

En esta misma línea conceptual, se llega a un tipo de políticas públicas que tiene una trascendencia especial, pero que simultáneamente representa quizá uno de los retos más grandes para la administración pública, pues conmina a la existencia de un Estado Garante, pero además Vigilante, un Gobierno en Equidad, puesto que las Políticas Públicas del tipo *redistributivas*, se orientan a suplir las falencias de algunos a través del recaudo de otros, tal función puede

sorprendernos pues a simple vista no se perciben, puesto que es más fácil denotar lo negativo, pero los programas sociales que buscan vadear la vulnerabilidad o paliar la pobreza de algunas comunidades que están viabilizando este tipo específico de Política Pública.

El cuarto y último tipo es el de las *políticas constituyentes*, que pretenden modificar la organización misma del Estado, y quizá hacer con su influencia, al Estado algo así como una organización inteligente, el cual es pensamiento de Alta Gerencia, quizá de nuevo el sector público inspirándose en el privado, o sencillamente viéndolo, así como una viable interpretación, un Estado que se adapta a las necesidades, que se transforma.

Es importante tener en cuenta que la categorización anteriormente descrita permite, como cualquiera otra, la sistematización y el estudio especializado de las categorías establecidas, y aunque por ser una clasificación, entre otras, Lowi la presenta de una manera sencilla y acorde con el que hacer administrativo de lo público contemporáneo, comprendiendo que se puede observar el mismo objeto de estudio, desde miradas diferentes, donde a partir de constructos disímiles se retoman características diferentes de los mismos fenómenos, para presentarlos de otras maneras.

Otra clasificación de las Políticas Públicas, pero esta vez desde la perspectiva de las Ciencias Sociales, son las Políticas Sociales, Políticas Económicas y Políticas de Gestión, en donde las primeras pueden abarcar temas de Salud, Vivienda, y Educación entre otras, ayudando con esto a resolver los problemas de pobreza o algunas necesidades básicas, las segundas las Fiscales o Cambiarias, con lo que se refieren al tema de las finanzas del Estado y la hacienda pública, y las terceras las de Auditoría y Evaluación, o Presupuesto y Recaudación, con lo que hacen referencia a la organización y funcionamiento del aparato burocrático, esto soportado

desde (Martínez. N. 2007) *“quien realiza un análisis en torno a los tipos de políticas públicas desde los programas sociales en el desarrollo de modelos organizacionales”*

Sin duda la existencia de estas, y de otras clasificaciones diferentes, resalta simplemente el hecho de que algunas devienen de tipologías complementarias, dado que, varias categorías pueden simultáneamente acomodarse a una misma política, sin que ello deba ser negativo o inadecuado.

2.4.3.3 Formulación y evaluación de políticas públicas

Dentro del proceso de formulación de políticas públicas se hace necesario situarlas y localizarlas en un contexto determinado para allí alcanzar su óptimo desarrollo, que desde la perspectiva de Thoenig (1992) *“Las políticas públicas son los programas de acción de una autoridad pública en un sector de la sociedad o en un espacio geográfico”*.

Ahora, en cuanto a la formulación de políticas públicas en el caso específico de Colombia, no existe un referente contundente con respecto a ello, pues se suelen confundir las políticas públicas con programas y proyectos y en muchos casos con leyes o normativas soportadas dentro de un marco jurídico, para lograr su desarrollo (Arroyave, 2012; Roth, 2010). Sin embargo en Colombia, existen parámetros establecidos en para la formulación de políticas públicas:

- A) Desde los Ministerios en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación, las cuales pueden darse de dos formas; desde arriba (top Down) o involucrando la participación de diferentes actores en su formulación (botón up) (Whittingham. 2015).

- B) Otra forma es desde la configuración de un documento CONPES, que es de obligatorio cumplimiento para los gobiernos.
- C) Y una tercera forma planteada por Whittingham, 2015, está vinculada a la realización de Planes de Desarrollo Temáticos.

Las políticas públicas finalmente llegan a cristalizarse en la elaboración de proyectos participativos a nivel local, soportados en las directrices establecidas en Ley 152 de 1994 (Ley Orgánica del Planeación) y la Metodología General Ajustada - MGA es la herramienta articuladora.

En términos generales, la formulación de las políticas públicas se encuentra sujetas a factores cíclicos que se son más de orden lógico que cronológico, por lo que se convierten en sucesos que uno tras otro para llegar a su término, Tamayo, 2016, propone las siguientes fases en el proceso de formulación de una política pública:

- a) *La identificación del problema.*
- b) *La generación de alternativas.*
- c) *La elección de una alternativa.*
- d) *La implantación de la política.*
- e) *La evaluación de resultados.*

Fundamental dentro de la formulación de la política pública, es el establecimiento de objetivos y prioridades; la detección y generación de alternativas; la valoración y comparación de las alternativas; la selección de una alternativa. Es tarea exclusiva de los actores públicos (Tamayo. 2016).

La Evaluación de las políticas públicas busca identificar los cambios introducidos en la problemática atendida y con ello hacer la verificación del impacto y alcance de la política implementada.

Los procesos evaluativos de las políticas públicas se dan desde su formulación e implementación, por lo que se establecen dos fases como mínimo dentro del proceso (Tamayo, 2016):

2.4.3.4 Evaluación Ex Ante

Que refiere el procedimiento de evaluación a partir del Análisis Costo-Impacto (ACI), *“es la metodología que admite seleccionar la alternativa que hace posible maximizar el impacto al menor costo posible”*, esto es, escoger la opción que represente el menor costo por unidad de impacto. En este sentido se requiere el análisis de costos y del impacto. Ambos presentan diferencias de operacionalización según la naturaleza del proyecto.

2.4.3.5 Evaluación Ex – Pos

Se llevará a cabo *“durante la etapa de operación”* para determinar si es conveniente continuar con el proyecto o definir los requerimientos de reprogramación necesarios para lograr los objetivos de impacto perseguidos.

Desde la perspectiva de Whittingham, 2015, Dos elementos que apuntan a los retos de la evaluación en Colombia son: *“la excesiva concentración del componente de evaluación en las unidades del gobierno”*, lo que limita la participación de la sociedad civil y el sector empresarial, y, *“el bajo uso que hace el propio aparato estatal de los resultados producidos por Sinergia*

para retroalimentar el diseño de las políticas públicas, y el desempeño propio de la Administración Pública”.

2.5 Desarrollo

El concepto de “desarrollo”, está en constante evolución y presenta diversas mutaciones, circunstancia dada porque las miradas que pretenden abordarlo a profundidad varían de acuerdo a los sujetos y a los contextos en los que estos se encuentran inmersos.

Teóricos clásicos como Smith, Ricardo y Marx plantean desde sus teorías diferentes posturas, que han sido fundamentales para el crecimiento económico de las naciones. De igual manera hacia el siglo XX otras corrientes de pensamiento exponen sus puntos de vista sobre los elementos esenciales del crecimiento y desarrollo, donde se plantea la interacción de tres actores fundamentales: el Estado, el mercado y la sociedad, vistos desde la perspectiva de libertad y justicia en dirección de la potenciación del ser humano.

Así las cosas, y de acuerdo al análisis hecho por Quintero 2015, *“se observa como la concepción de crecimiento y desarrollo ha pasado por varios estadios, desde el pensamiento clásico, hasta el moderno y contemporáneo”*, lo que permite la construcción de modelos que posibilita el avance de las sociedades hacia su desarrollo a partir de una premisa fundamental *“Suplir las necesidades básicas”* pero trascendiéndola necesariamente.

Surgen en la actualidad visiones más humanizantes del desarrollo y acordes con la realidad de las naciones, que permiten visibilizar sociedades desarrolladas desde la promoción y valoración del talento humano como insumo fundamental para lograrlo, permitiendo así no sólo

la satisfacción de las necesidades básicas, sino también, alcanzar mayores y mejores estándares de vida. En este sentido, el Desarrollo Humano visto desde las ciencias Sociales, podría ser el despliegue de las capacidades de un individuo que se proyecten en beneficio del Colectivo o de la población de su entorno.

En el contexto Municipal, Regional o Nacional, la meta es la de alcanzar el bienestar para todos los individuos, entendiéndose esto como llevar una vida saludable, tener acceso sin restricción a los recursos (físicos, financieros y Naturales), participar en la toma de decisiones, pero ello no es posible si un número tan elevado de nuestra población permanece estancada en tan altos niveles de analfabetismo, ya que, sin la educación, es imposible el Progreso y la calidad de Vida (Quintero. A. 2015).

El desarrollo social implica igualdad de oportunidades, pues no puede haber evolución o cambio positivo en las relaciones de los individuos grupos e instituciones en una sociedad si prevalecen necesidades tan apremiantes en algunos ciudadanos y si estos no pueden potenciar sus capacidades, de esta manera el eje rector para lograr un verdadero desarrollo social está basado en las personas, en el respeto a su dignidad la promoción de las relaciones en sus comunidades y el desarrollo de nuevas competencias.

“El Desarrollo Humano, según la normativa internacional, es un derecho y una condición necesaria para los derechos humanos. La relación más evidente aparece con los Derechos Económicos Sociales y Culturales - DESC y en especial, con el principio de no regresividad, el cual implica que el desarrollo es exigible, pues es la garantía de no retroceso en los avances de protección de los DESC.”

(http://www.usergioarboleda.edu.co/civilizar/desarrollo_humano.htm)

Otro término a tener en cuenta dentro de este concepto es el de ecodesarrollo que incide significativamente en el progreso del país, pues el manejo inadecuado del medio ambiente tiene repercusión global.

La manifestación de sociedades soportadas desde los planteamientos en los que los factores de producción económica no son los únicos elementos determinantes del desarrollo, permiten a los pueblos avanzar hacia el reconocimiento de las personas como *origen, tránsito y destino del progreso de una colectividad*, en orden de alcanzar una situación de vida de las agrupaciones humanas en las que el desvelo deje de ser por fin la rudimentaria satisfacción de las necesidades básicas, para llegar a ser la adquisición de un mayor nivel de vida no a penas desde lo económico, sino como la cristalización de sueños e ideales que hagan del sujeto y la sociedad seres realmente felices.

2.5.1 Plan de análisis y resultados obtenidos

2.5.1.1 Análisis objetivo No.1:

Comparar los lineamientos de formulación de la política pública agrícola y agroindustrial para el municipio de la Dorada-Caldas, consignados en el Acuerdo Municipal 037 de 2018 con los establecidos en la ordenanza departamental 734 de 2014.

Instrumento de Aplicación: Ficha RAE – Resumen Analítico Especializad

Muestra: Acuerdo Municipal de La Dorada Caldas 037 de 2018.

Ordenanza Departamental Asamblea de Caldas No. 734 de 2014.

Tabla N. 3 Análisis RAE Acuerdo Municipal 037 de 2018

TÍTULO AUTORES	PLANTEAMIENTOS CENTRALES	CONCLUSIONES	BIBLIOGRAFÍA DE APOYO
Acuerdo Municipal 037 de 2108, Honorable Consejo de La Dorada – Caldas septiembre de 2018.	<p>1. Adopción de la “Política Pública para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial del Departamento de Caldas, para el municipio de La Dorada (Caldas)...”</p> <p>2. El Acuerdo Municipal entrega al Alcalde Municipal todas las facultades para llevar a cabo la gestión de recursos con el fin de fortalecer cadenas productivas de conformidad con la vocación económica del municipio y en el marco de la Ordenanza Departamental 734 de 2104.</p> <p>3. El Acuerdo Municipal 037 de 2018 establece unos criterios específicos dentro de los cuales debe implementarse la política</p>	<p>1. Teniendo en cuenta las características geoestratégicas del municipio de La Dorada-Caldas, la formulación de esta política pública abre una gama de posibilidades en el desarrollo económico del territorio y con ello su desarrollo en general.</p> <p>2. La política pública aquí consignada se presenta de una manera incluyente, ya que convoca a diferentes actores sociales, especialmente a aquellas poblaciones más vulnerables y afectadas por situaciones de conflicto armado y desplazamiento forzado.</p> <p>3. La política pública no presenta estrategias de</p>	<p>- Constitution Política de Colombia.</p> <p>- Ordenanza 734 de 2018 por medio de la cual se adopta la Política Pública para el Desarrollo Agrícola y Agroindustrial del Departamento de Caldas.</p> <p>- Acuerdo Municipal 047 de 2014, por medio del cual se deroga el Acuerdo 028 de 1995 y se establece el CMDR – Consejo Municipal de Desarrollo Rural</p>

	<p>agropecuaria y agroindustrial del Municipio:</p> <p>a) Los programas y proyectos deben beneficiar a los habitantes de zonas rurales y urbanas del municipio.</p> <p>b) Promover el trabajo asociativo de las diferentes poblaciones vulnerables del municipio.</p> <p>c) Privilegiar el desarrollo sostenible y ambiental del municipio en coordinación con los gremios y la academia del municipio.</p> <p>d) Buscar la competitividad, la innovación y la apertura de mercados a nivel nacional e internacional.</p>	<p>implementación lo que la deja abierta a la voluntad del gobierno local y podría por ello desvirtuarse en el tiempo y perder su horizonte.</p>	
--	---	--	--

Fuente: Elaboración propia

Tabla N. 4 Análisis RAE Ordenanza 734 de 2104

TÍTULO AUTORES	PLANTEAMIENTOS CENTRALES	CONCLUSIONES	BIBLIOGRAFÍA DE APOYO
Ordenanza 734 de mayo de 2014 por medio de la Cual la	1. La Asamblea Departamental de Caldas mediante la presente Ordenanza adopta la política	El departamento de Caldas por hacer parte de la zona cafetera del país,	Constitution Political de Colombia 1991.

<p>Asamblea Departamental de Caldas, Adopta La Política Pública para el desarrollo del sector Agropecuario y Agroindustrial del Departamento de Caldas una alternativa Para La superación de la pobreza 2014-2035”.</p>	<p>pública agrícola y agroindustrial para el Departamento dentro de la cual establece los siguientes elementos misionales:</p> <p>a) Promover el desarrollo rural a través de cadenas productivas.</p> <p>b) Contemplar los eslabones de producción, transformación y comercialización, mediante integración regional.</p> <p>c) Privilegiar a las poblaciones vulnerables, especialmente aquellas víctimas del conflicto armado y que se encuentran en estado de desplazamiento.</p> <p>2. La Ordenanza también propone una visión para el año 2035, proyectada al incremento de la producción agrícola y agroindustrial de manera competitiva y con sentido ambiental.</p> <p>3. Otro lineamiento de la visión va enfocado al trabajo en equipo y el desarrollo agrícola transversal en el sector rural del departamento, esto en coordinación con otros sectores</p>	<p>se ve altamente beneficiada con la implementación de esta política, toda vez que fortalece el agro y en especial a la ruralidad caldense.</p> <p>La Política Pública agrícola y agroindustrial del departamento de Caldas, establece lineamientos misionales claros y proyecta una visión de éxito alcanzable, en la medida en que los gobiernos departamentales en coordinación con los locales incluyan dentro de sus Planes de Desarrollo programas y proyectos tendientes a la ejecución de la política pública sin perder el horizonte misional de la misma.</p> <p>El documento no presenta estrategias de implementación,</p>	<p>Ley 101 de 1993 por la cual se Ley General de Desarrollo agropecuario y pesquero.</p> <p>Ley 811 de 2003, por la cual se crean las organizaciones de cadenas productivas agrícolas, pesqueras, forestales, acuícolas, las Sociedades Agrarias de Transformación SAT.</p> <p>Ley 1448 por la cual se establecen las medidas de atención, asistencia y reparación de las víctimas del conflicto armado.</p>
---	---	---	--

	<p>que potencien el desarrollo comunitario: educación, vivienda, desarrollo económico.</p> <p>4. La Ordenanza establece que esta política pública debe incluirse en los planes de desarrollo departamentales, en los diferentes periodos de gobierno.</p> <p>5. Finalmente insta a la administración departamental a disponer de todos los recursos de tipo financiero, logístico, tecnológico para lograr la implementación y puesta en marcha de la política pública.</p>	<p>pudiendo considerarse como un vacío, dado que al no establecerse unos mínimos normativos para el cumplimiento de la política pública, esta podría no generar el impacto y desarrollo territorial esperado.</p>	
--	---	---	--

Fuente: elaboración propia

Tabla N. 5 Lineamientos de Formulación de La Política Pública Agrícola y Agroindustrial para el Departamento de Caldas y el Municipio de La Dorada

ORDENANZA 734 DE 2014	ACUERDO MUNICIPAL 037 DE 2018
<ol style="list-style-type: none"> 1. Promover el desarrollo rural a través de cadenas productivas. 2. Definir los eslabones de producción, transformación y comercialización, mediante integración regional. 3. Privilegiar a las poblaciones vulnerables, especialmente aquellas víctimas del conflicto armado y que se encuentran en condiciones de desplazamiento forzado. 4. Potenciar el incremento de la producción agrícola y agroindustrial de manera competitiva y con sentido ambiental. 5. Propone incluir dentro de los Planes de Desarrollo planes, programas y proyectos tendientes a implementar la política pública. 6. Entrega facultades a la administración departamental para la gestión de recursos encaminados a la ejecución eficiente de la política pública agrícola y agroindustrial para el Departamento de Caldas. 7. Fortalecimiento del trabajo en equipo y el desarrollo agrícola transversal en el sector rural del departamento. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Beneficiar a los habitantes de zonas rurales y urbanas del municipio a través de la implementación de planes, programas y proyectos agrícolas. 2. Promover el trabajo asociativo de las diferentes poblaciones vulnerables del municipio. 3. Privilegiar el desarrollo sostenible y ambiental del municipio en coordinación con los gremios y la academia del municipio. 4. Buscar la competitividad, la innovación y la apertura de mercados a nivel nacional e internacional. 5. entrega al Alcalde Municipal todas las facultades para llevar a cabo la gestión de recursos con el fin de fortalecer cadenas productivas de conformidad con la vocación económica del municipio y en el marco de la Ordenanza Departamental 734 de 2104.

Fuente: elaboración propia

Tanto la Ordenanza Departamental como el Acuerdo Municipal concuerdan con elementos centrales que debe tenerse en cuenta por parte de los gobernantes a la hora de hacer funcional la política pública agrícola y agroindustrial, en ambos documentos se pueden identificar tres ejes esenciales de la política, siendo estos: beneficiar principalmente a poblaciones vulnerable, el desarrollo agrícola y agroindustrial con responsabilidad ambiental y desarrollo competitivo del territorio. En este sentido un objetivo fundamental de esta política pública podría interpretarse como el de impactar significativamente el desarrollo del municipio atendiendo el sector agrícola como nodo articulador de procesos productivos.

Un aspecto importante a tener en cuenta en este análisis y que denota una falencia en ambos documentos es la falta de rigor conceptual a la hora de estructurar la política pública, pues esta carece de elementos centrales en su estructuración teniendo en cuenta el ciclo que se presenta a continuación:

Tabla N. 6 Acciones estratégicas fase 1

FASE 1		ACCIONES ESTRATÉGICAS	
1	ELABORACIÓN DE LA AGENDA PÚBLICA	Identificación del Marco de Referencia	Identificación del problema, situación prioritaria o potencialidad
		ACCIONES ESPECÍFICAS Revisión previa de marcos y contextos *Delimitación temática, poblacional y espacial *Elaboración de Diagnóstico participativo	ACCIONES ESPECÍFICAS Determinación de las causas del problema - Valoración de factores críticos a enfrentar

Ciclo de las políticas públicas. Tomado de Guía para la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas distritales, pg 7.

Tabla N. 7 Acciones estratégicas fase 2

FASE 2		ACCIONES ESTRATÉGICAS		
2	FORMULACIÓN	Selección de alternativas posibles	Definición y desarrollo de la estructura de la política	Elaboración del documento técnico de la política
		ACCIONES ESPECÍFICAS *Identificación de las alternativas de transformación de las situaciones, condiciones, problemáticas o potencialidades identificadas. *Valoración técnico - política de las estrategias de acción (recursos, tiempo, riesgos, efectos generados, etc.)	ACCIONES ESPECÍFICAS *Finalidad *Objetivo general *Objetivos específicos *Ejes o líneas de política *Metas *Acciones o actividades *Seguimiento, monitoreo y evaluación *Responsables *Financiación	*Marcos de la política pública: ético, normativo, conceptual, analítico. *Objetivos y fines de la política. *Estructura de la política pública (según se determine) donde se identifican las acciones estratégicas *dimensiones, ejes, líneas de acción. *Orientaciones para la implementación de la política.

Ciclo de las políticas públicas. Tomado de Guía para la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas distritales, pg 10.

Tabla N. 8 Acciones estratégicas fase 3

FASE 3	ACCIONES ESTRATÉGICAS
ADOPCIÓN DE LA DECISIÓN	Elaboración y trámite del proyecto de acto administrativo
	ACCIONES ESPECÍFICAS

	*Elaboración del proyecto de acto administrativo (con la documentación que sustenta el proceso de construcción de la política a adoptar).
--	---

Ciclo de las políticas públicas Tomado de Guía para la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas distritales, pg 15.

Tabla N. 9 Acciones estratégicas fase 4

FASE 4		ACCIONES ESTRATÉGICAS
4	IMPLEMENTACIÓN	Implementación de la Política
		ACCIONES ESPECÍFICAS * Coordinación y concertación con los sectores involucrados, las acciones a realizar * Diseño del Plan de Acción * Posible armonización de planes, programas o proyectos.

Ciclo de las políticas pública. Tomado de Guía para la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas distritales, pg 16.

2.5.1.2 Análisis Objetivo 2:

Determinar las posibilidades de desarrollo sostenible generadas en el municipio de La Dorada-Caldas a partir de la implementación de la política pública agrícola y agroindustrial contemplada en el acuerdo 037 de 2018.

Instrumento de aplicación: Encuesta Estructura

Población: Muestra intencionada de 20 ciudadanos habitantes del municipio de La Dorada.

Para abordar el desarrollo del Objetivo No. 2 se recurrió a la aplicación de una encuesta estructurada como instrumento de indagación, tomando una muestra intencionada de habitantes del municipio de La Dorada, con diferentes roles de participación en asuntos ciudadanos.

El análisis de este instrumento se presenta a través de gráficos que muestran los porcentajes de acuerdo a las respuestas obtenidas en cada pregunta realizada.



Figura N. 2 Análisis de resultados objetivo No. 2

Fuente: Elaboración propia

En un primer acercamiento con la población encuestada al respecto del tema de investigación, se indagó sobre el conocimiento del Acto Administrativo que define la Policía Agrícola y Agroindustrial del municipio de La Dorada, de lo que se puede observar que el mayor porcentaje de los encuestados dicen no conocer el contenido del acuerdo Municipal 037 de 2018. Tal hallazgo no es diferente a lo que generalmente sucede con respecto al conocimiento normativo que rige la vida de los ciudadanos, dado que, por diferentes circunstancias, los pueblos no se enteran de las decisiones que toman aquellos elegidos por votación popular con respecto a las riendas que deben seguir los territorios.

Sin embargo, el 30% de la población que dice conocer el contenido del Acuerdo Municipal, fue acertada en expresar los ejes centrales de las temáticas allí tratadas, lo que puede interpretarse como el asomo de una ciudadanía que es consiente del mover administrativo de su localidad y se interesa por lo temas que convocan el desarrollo de la misma.



Figura N. 3 Análisis de resultados objetivo No. 2

Fuente: Elaboración propia

Al respecto de esta pregunta, se ratifica la perspectiva general en relación a la vocación económica del municipio, pues este es reconocido a nivel nacional por la producción ganadera convirtiéndose en el segundo mejor productor de carne del país, ya que la Dorada-Caldas, cuenta con terrenos aptos para el desarrollo de actividad ganadera, por lo que ha logrado producir ganado de excelentes calidades a lo largo de varias décadas. en esta línea el 45% de población encuestada, coincide en que la actividad económica más representativa del municipio es la ganadería, ello sin desvirtuar otros renglones de la economía que son muy importantes y potencian el mover económico del municipio, estos son: la agricultura, el turismo como potencialidad, la piscicultura como una actividad propia de los habitantes del municipio por ser ribereño y finalmente debe hacerse un reconocimiento importante a las actividades comerciales que se desarrollan.



Figura N. 4 Análisis de resultados objetivo No. 2

Fuente: Elaboración propia

Las respuestas a esta pregunta, presentan coherencia con la pregunta anterior, pues los encuestados siguen privilegiando la ganadería como actividad económica fundamental del municipio, con un 50% a favor del fortalecimiento de esta actividad principalmente, seguido por el turismo y la piscicultura que comparten un mismo porcentaje, el 20%, dos actividades económicas muy potentes en el municipio, pues la primera es un desafío al que los últimos dos gobiernos locales han apostado dadas las condiciones geográficas, climáticas y de ubicación estratégica del territorio, la segunda por ser un arraigo cultural asociado a la gastronomía de la región y a la producción generada por los afluentes acuíferos con los que cuenta la localidad.

No se puede perder de vista la importancia del sector comercial del municipio, pues a pesar de ocupar un porcentaje menor dentro de este análisis, es una actividad económica que por su versatilidad provee el mayor número de empleos en la ciudad y con ello la activación económica de las familias de los estratos socioeconómicos más bajos.

El objeto de estudio de esta investigación va direccionado hacia la política agrícola y agroindustrial del municipio, sin embargo se percibe dentro de la mayor parte de la población encuestada que no vislumbra la agricultura como una actividad económica fuerte en la localidad.

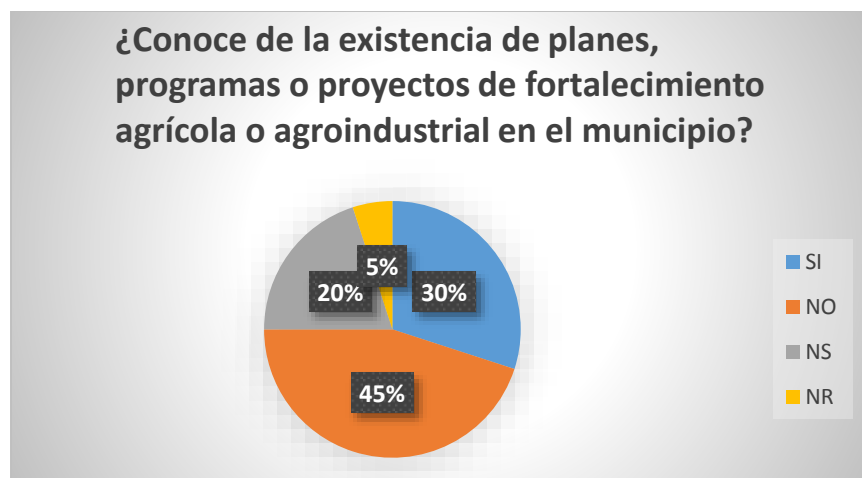


Figura N. 5 Análisis de resultados objetivo No. 2

Fuente: Elaboración propia

En la respuesta a esta pregunta aparece nuevamente el fenómeno de desconocimiento de los ciudadanos con respecto al mover administrativo de lo público en el territorio pues el 45% de los encuestados manifiesta desconocimiento frente a proyectos agrícolas y agroindustriales impulsados desde el gobierno local, el 30% responde si conocer de algunos procesos de fortalecimiento, pero no enfocados al agro, sino al fortalecimiento del empleo, la consolidación de nuevas empresas y el apoyo a proyectos productivos en todo lo que tiene que ver con la producción de cárnicos en general, de hecho, se plantea en algunas respuesta que la mayoría de productos agrícolas que llegan al municipio a la plaza de mercado son traídos desde las grandes ciudades como Bogotá y Medellín.

Desde esta perspectiva, puede decirse que a nivel municipal el agro no se está fortaleciendo desde los planes, programas y proyectos gubernamentales.

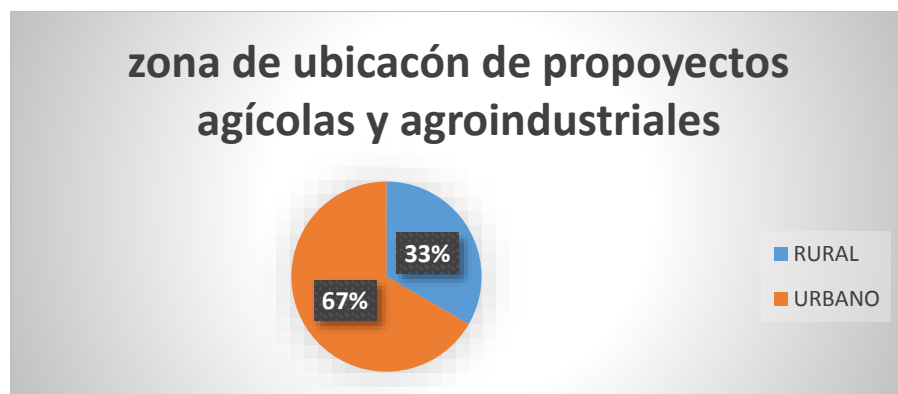


Figura N. 6 Análisis de resultados objetivo No. 2

Fuente: Elaboración propia

Del 30% de la población muestra que manifiesta conocer de la existencia de apoyo por parte del gobierno a procesos agrícolas y agroindustriales en el municipio de La Dorada, el 67% dice que este apoyo se focaliza mayormente en la zona urbana del municipio, representada en el acompañamiento a un grupo en condiciones de discapacidad de un proceso productivo de cultivo de plátano, el cual es comercializado a nivel regional, otro proyecto que dicen los encuestados conocer es el apoyo por parte del municipio a un proyecto productivo de madres cabeza de hogar relacionado con la cría de mojarra; ahora con respecto a la zona rural, el 33% de los encuestados comenta que se ha fortalecido por parte de la Administración proyectos encaminados a la crianza de cerdos, gallinas y peces y que a nivel agro, no existen proyectos significativos, pues la aridez de la tierra por las altas temperaturas de la región no hacen los terrenos aptos para cultivarla.

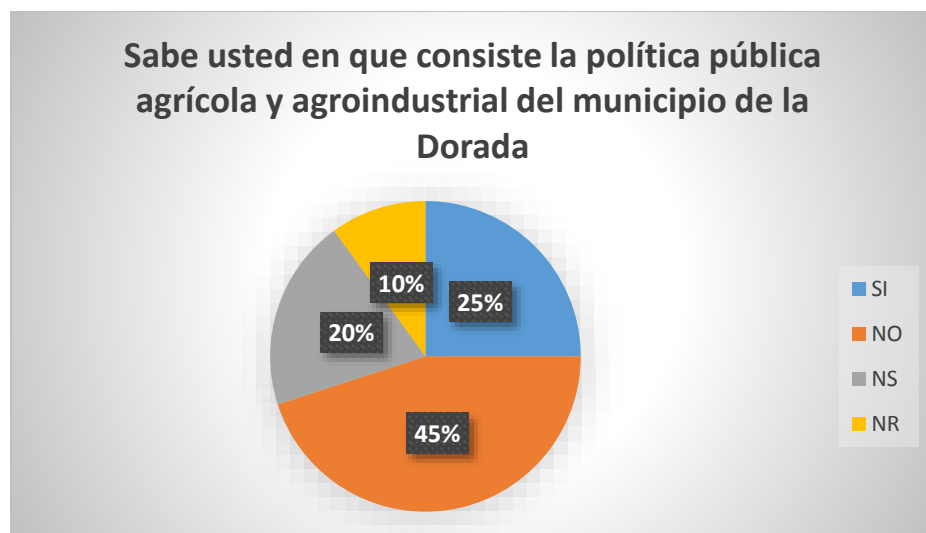


Figura N. 7 Análisis de resultados objetivo No. 2

Fuente: Elaboración propia

En relación a esta pregunta el Figura nos muestra que el 45% de la población encuestada dice no conocer en que consiste la política pública agrícola y agroindustrial del municipio, el 25% manifiesta si conocerla, el 0% no sabe y el 10% no responde. Es en este punto donde cabe preguntarse además ¿Qué mecanismos de socialización utilizan los gobiernos en todas las instancias, para dar a conocer a la comunidad las iniciativas, proyectos, decisiones que los impactan directamente?, en el análisis del documento de indagación aplicado, se ha visibilizado como el mayor porcentaje de la población muestra tiene desconocimiento frente a esta política, algunos manifiestan el desconocimiento frente a ello por falta de divulgación, tanto de la Administración municipal como del Concejo.



Figura N. 8 Análisis de resultados objetivo No. 2

Fuente: Elaboración propia

Frente a esta pregunta, muy importante para dar respuesta al objetivo trabajado desde la aplicación de este instrumento, el 60% de los encuestados manifiestan que el municipio de La Dorada no ha tenido ningún avance desde la perspectiva agrícola, pues según ellos, la vocación económica del municipio no es agrícola, sino ganadera y debe dársele un impulso muy importante a los que tiene que ver con la pesca y el desarrollo turístico del municipio; de otra parte el 25% que declara que La Dorada si ha tenido avance desde la implementación de planes, programas y proyectos agrícolas, lo justifica en el hecho de que el municipio es plataforma estratégica logística en donde se dan diferentes intercambios comerciales, y a donde llegan productos de toda parte del país, pero no se evidencia la presencia del desarrollo en el sector agrícola, ni mucho menos se refleja algún tipo de impacto a nivel económico y de aumento de la calidad de vida de la población.

Teniendo en cuenta cada una de las preguntas analizadas desde la aplicación de la encuesta con respecto a determinar las posibilidades de desarrollo sostenible del municipio a partir de la implementación de una política pública agrícola y agroindustrial, puede concluirse que:

- a) A pesar de que existe una política pública para el sector agrícola y agroindustrial a nivel departamental y municipal, esta no genera mayor impacto en el desarrollo del territorio, pues no ha tenido un impulso potente, se encuentra en un estado de evolución muy insipiente.
- b) La mayor fuente de ingresos para los habitantes del territorio se focaliza en la producción de cárnicos, lácteos, crianza de animales, el comercio formal e informal, por lo que se hace necesario fortalecer estos renglones económicos a nivel municipal y a partir de allí, definir algunas cadenas productivas que posiblemente potencien el desarrollo sostenible del municipio tanto en zonas rurales como urbanas.

2.5.1.3 Análisis Objetivo 3

Valorar la importancia de la implementación de una política pública agrícola y agroindustrial en el municipio de la Dorada y su impacto en el desarrollo sostenible del territorio.

Instrumento de aplicación: Encuesta Estructurada

Población: Muestra intencionada de 20 ciudadanos habitantes del municipio de La Dorada.

El abordaje de este objetivo se hizo a partir la la aplicación del instrumento encuesta estructurada como medio de indagación a la población objeto planteada en el enfoque metodológico.

El análisis de los resultados se presenta a través de gráficos estadísticos y comentarios del grupo investigador sobre la interpretación de los datos.

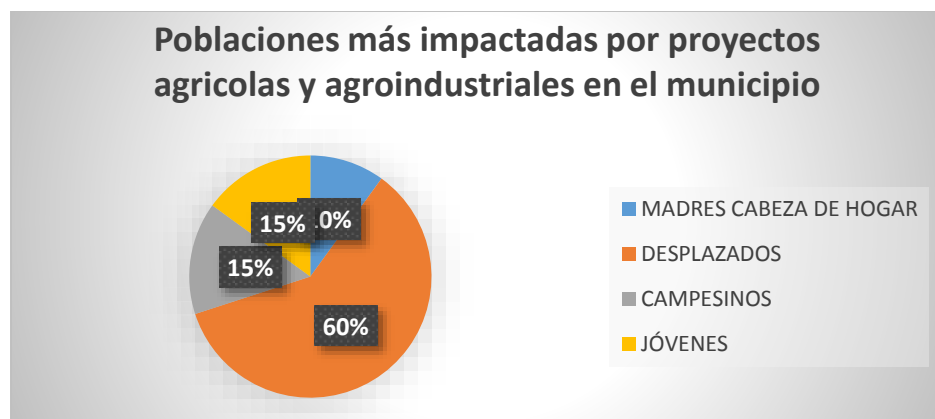


Figura N. 9 Análisis de resultados objetivo No. 3

Fuente: Elaboración propia

En torno al cuestionamiento de cuál ha sido la población mayormente impactada por proyectos agrícolas y agro industriales en el municipio, el 60% de la población encuestada, manifiesta que son aquellas personas desplazadas por la violencia, esta percepción se da desde el conocimiento que se tiene a nivel general con respecto a todos los proyectos que desde el gobierno nacional se direccional hacia las poblaciones afectadas por el conflicto armado, más el Municipio de La Dorada que es un lugar receptor de personas desplazadas de diferentes departamentos que confluyen alrededor de la localidad.

Así mismo otras poblaciones que dentro de los datos de análisis aparecen como beneficiarias de estos procesos son los campesinos con un 15% , quienes desde la administración municipal han sido apoyados aquellos que en asociatividad presentaron proyecto de granja agroindustrial para el sector rural, el cual se encuentra en su fase final de diseño para ser implementado. Seguidamente aparece según el resultado de la encuesta, apoyo a los jóvenes con un 15%, a quienes a través del programa Jóvenes Emprendedores han recibido acompañamiento en temas de emprendimiento y finalmente están las madres cabeza de familia con un 10%.

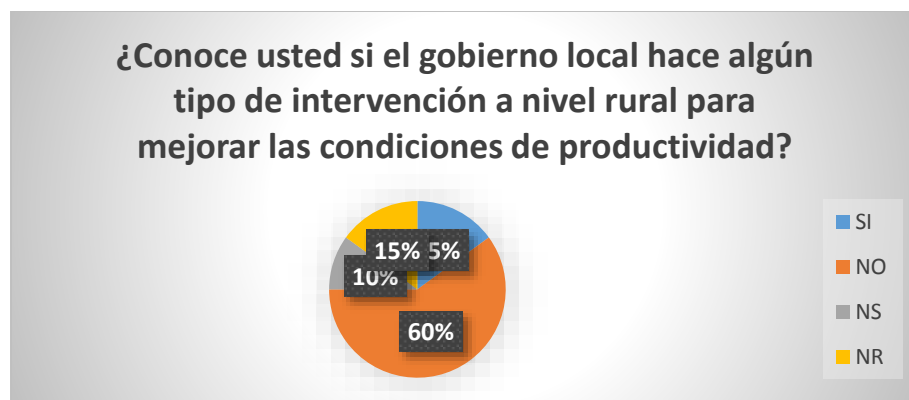


Figura N. 10 Análisis de resultados objetivo No. 3

Fuente: Elaboración propia

Con los resultados obtenidos al respecto de esta pregunta, se observa como el 60% de las respuestas apuntan al hecho de no conocerse intervenciones del gobierno municipal a nivel rural para lograr el mejoramiento de las condiciones de productividad en el campo, sin embargo un 15% manifiesta si conocer de estas intervenciones, pues se han fortalecido a los pequeños productores piscícolas, lecheros, pero no se encuentran condiciones de fortalecimiento agrícola.

Es importante tener en cuenta que el Plan de Desarrollo Municipal “Vive La Dorada” ha establecido unas metas de desarrollo rural que deben ser cumplidas al finalizar el año 2019. En último informe de gestión presentado al municipio por el área de Desarrollo Económico, se tienen los siguientes avances en el sector rural en cuanto a productividad:

- a) 12 jornadas de atención a la comunidad vive el campo.
- b) Acompañamiento a la conformación del Consejo Municipal Rural de Desarrollo.
- c) Apoyo al proyecto de reciclaje y compostaje del sector rural en Coordinación con la Empresa de Servicios Públicos del municipio y el SENA.
- d) Impulso a los productos orgánicos y gastronómicos.



Figura N. 11 Análisis de resultados objetivo No. 3

Fuente: Elaboración propia

Las respuestas a esta pregunta son muy importantes, dado que muestran el grado de satisfacción que el ciudadano tiene con respecto al avance de su municipio, donde se refleja una gran desesperanza en el mayor porcentaje de la población encuestada, pues el 45% manifiesta ha empeorado la calidad de vida de los habitantes del municipio, ello sustentado en la pobreza generalizada que vive gran parte de la población, la falta de empleo, las pocas oportunidades de acceso a un empleo formal y la informalidad, además de los altos niveles de inseguridad y violencia intrafamiliar.

En otro análisis, el 35% de la muestra, manifiesta encontrar mejora en la calidad de vida de los habitantes del municipio, pues según los encuestados, ven con buenos ojos la llegada de grandes almacenes de cadena que generan empleo, además las obras de infraestructura vial y la puesta en marcha del multimodalismo del municipio augura un buen futuro para todos los habitantes. De otra parte, el 20% de los encuestados manifiesta no evidenciar avance alguno en los niveles de vida de los ciudadanos, pues aunque se han ejecutado proyectos de infraestructura e inversión las condiciones de la población son iguales, dicen ellos.



Figura N. 12 Análisis de resultados objetivo No. 3

Fuente: Elaboración propia

Al respecto de esta pregunta fue un si rotundo de la población encuestada, pues el 100% considera que apoyar los proyectos agrícolas es muy productivo para el municipio, sustentado en que:

- a) Se debe diversificar las posibilidades económicas de todos los habitantes.
- b) La Dorada tiene terrenos aptos para cultivos de productos de clima cálido.
- c) Los mercados campesinos se reactivarían con productos propios de la región
- d) Mejorarían los ingresos de las familias productoras.
- e) Disminuiría el costo de algunos productos de la canasta familiar.
- f) Habría generación de empleo si se mira el agro como una oportunidad industrial.

Finalmente, la encuesta plantea un cuestionamiento frente a ¿Cuáles cree usted serían algunas de las estrategias que se deben implementar desde los planes de desarrollo municipales para fortalecer el agro y la industria agrícola del municipio?, para lo cual algunos de los encuestados que respondieron al instrumento manifestaron:

- a) Socializar con los ciudadanos y especialmente con los habitantes de las zonas rurales los proyectos que se promueven desde las diferentes instancias de gobierno.
- b) Fortalecer el campo con capacitación y tecnificación de los sectores productivos.

de orden internacional, nacional, departamental, local)												
Elaboración del estado del arte												
Aplicación y análisis de instrumento de indagación (Encuesta)												
Elementos de reflexión del tema												
Compilación de trabajo final												
Entrega de relatorías y avances del trabajo												

Fuente: Elaboración propia

2.7 Presupuesto

Tabla N. 11 Presupuesto

RECURSO	DESCRIPCION	PRESUPUESTO (\$)
Equipo Humano	Investigadores	\$0
Equipos y Software	Computadores, Impresora y escáner	\$500.000,00
Viajes y Salidas de Campo	Realización de encuestas	\$100.000,00
Materiales y suministros	Papelería, Tóner, Impresiones, Bolígrafos	\$150.000,00
Bibliografía	Páginas Web. Documentos impresos. Préstamo de libros	\$100.000,00
TOTAL		\$850.000,00

Fuente: Elaboración propia

3. Conclusiones y recomendaciones

- 11.1. Las Políticas Públicas son herramientas de planificación que permiten a los gobiernos territoriales atender las necesidades sentidas de las poblaciones, a partir de la consolidación de agendas ciudadanas que permitan actuar en concordancia con las realidades de los territorios y así mismo establecer líneas de acción pertinentes y con la posibilidad de ejecuciones exitosas.
- 11.2. La Construcción de estrategias de desarrollo comunitario desde la participación social, brindan herramientas reales para la estructuración de planes, políticas, programas y proyectos de desarrollo territorial.
- 11.3. El desconocimiento conceptual para la elaboración de políticas públicas puede afectar el proceso de implementación de las mismas, dado que no se surten las fases que son necesarias para su formulación y posterior ejecución.
- 11.4. El saber de la Administración Pública, es un saber dinámico que está en constante movimiento y se transforma en la medida que se transforma la sociedad, es por eso que se sugiere continuar con el desarrollo de este tema a través de una Línea de Investigación de Construcción de lo Público.
- 11.5. Se recomienda a la administración Pública, gobiernos locales, tener en cuenta las contribuciones de este trabajo investigativo para la estructuración de Planes de Desarrollo.
- 11.6. Se recomienda perfilar el desarrollo territorial como pista de construcción social desde las organizaciones, la academia, la Universidad Abierta y a Distancia UNAD y demás

actores públicos y privados interesados en la consolidación de políticas públicas pertinentes, bien estructuradas y que impacten de manera significativa a las comunidades.

- 11.7. Se hace necesario socializar con la comunidad los planes, programas, proyectos y políticas públicas formulados desde las administraciones locales, para no solo generar conocimiento de los procesos, sino también empoderar a la comunidad en acciones de autogestión y desarrollo comunitario.

4. Referencias bibliográficas

- Acuerdo 037 de 2018. *Concejo Municipal de La Dorada* – Caldas. Consultado en:
<http://www.ladorada-caldas.gov.co/normatividad/acuerdo-037-de-2018>
- Asociatividad Regional Y Ordenamiento Territorial. Bogotá D.C. Tomado en febrero de 2013 de
http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/c89ec3004d88b52fb0bbb25fb5b7b042/Presentacion_seminario_OT_2012.pdf?MOD=AJPERES
- Banco Mundial (2008). “Informe sobre el desarrollo mundial 2008. Agricultura para el desarrollo”. Banco Mundial, coeditado con Mundi-Prensa y Mayol Ediciones, S.A. Colombia
- Baribbi y Spijkers 2011. *Asistencia Técnica Internacional del Tercer Laboratorio de Paz*, consultado en:
http://eeas.europa.eu/archives/delegations/colombia/documents/projects/cartilla_tierra_y_desarrollo_lab_paz_iii_es.pdf
- Castrillón, P. P. (2015). Conflictos y desplazamiento en el gran Caldas. Red de Solidaridad Social. Unidad Territorial de Risaralda y Quindío.
- Constitución Política de Colombia. Artículos 2, 64,65, 66. 1991. Consultado en:
[https://www.procuraduria.gov.co/guiamp/media/file/Macroproceso%20Disciplinario/Constitucion Politica de Colombia.htm](https://www.procuraduria.gov.co/guiamp/media/file/Macroproceso%20Disciplinario/Constitucion%20Politica%20de%20Colombia.htm)
- División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos. CEPAL.
- IGAC (2012). “Hacia un dialogo entre regiones”. Encuentro Internacional Sobre
- Kalmanovitz, S. & López, E. (2006). “La agricultura colombiana en el siglo XX”. Fondo de cultura económica. Banco de la República, Colombia.
- LASSWELL, H. (1971): *A Pre-View of Policy Science*, Atherton Press, Nueva York.
- Leibovich, J., Perfetti, J., Botello, S. & Vásquez, H. (2010). “El proceso de transformación agrícola en Colombia: Un análisis microeconómico”. Centro de estudios regionales cafeteros y empresariales-CRECE.
- Meade, B., Baldwin, K. y Calvin, I. (2010). “Peru: An Emerging Exporter of Fruits and Vegetables”, Economic Research Service, USDA. Tomado en febrero de 2012 de:
<http://www.ers.usda.gov/media/134648/fts34501.pdf>
- Meny, Y., Thoenig, J., & Morata, F. (1992). *Las políticas públicas* Ariel Barcelona.
- Nores, G., Piñeiro, M., Trigo, E. & Martinez, R. (1996). “El sector público agropecuario en la Argentina. Reflexiones para su fortalecimiento”. IICA-Argentina.
- Ordenanza 734 de 2014. Asamblea Departamental de Caldas. 2014. Consultado en:
<http://www.asambleadecaldas.gov.co/proyectos-de-ordenanzas/ordenanzas-2014>

- Ortegón, E. Guía. (2008). Sobre Diseño y Gestión de las Políticas Públicas. Convenio Andrés Bello. Universidad Alcalá. Consultado en: <http://cpps.dyndns.info/cpps-docs-web/secgen/2015/pol-oceanica-regional/Doc%2011.Guia%20sobre%20gestion%20y%20diseno%20de%20la%20politica%20publica.pdf>
- Palacio. M. C. Cifuentes, M. R. (2005). *El Departamento de Caldas: su configuración como territorio de conflicto armado y desplazamiento forzado*. Revista Trabajo Social No. 7. Consultado en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/tsocial/article/view/8478>
- Pardo López. M. d. C. (2012), Rediseño Institucional Rediseña La Administración Pública
- Pardo, M. (2012). Rediseño Institucional Rediseña La Administración Pública. CLAD. Consultado en: <https://studylib.es/doc/8074254/el-redise%C3%B1o-institucional-redise%C3%B1a-la-administraci%C3%B3n-p%C3%BAblica>
- Palacio Valencia, M C., Cifuentes Patiño, M. R. (2005), El departamento de Caldas: su configuración como territorio de conflicto armado y desplazamiento forzado. Revista Trabajo Social No. 7.
- Perfetti, J. J., Hernández, A., Leibovich, J., & Balcázar, Á. (2013). Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia.
- Política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del departamento de caldas para el municipio de La Dorada “Una alternativa para la superación de la pobreza 2014-2035, Consultado en: <http://www.concejo-ladoradacaldas.gov.co/index.php/comunicaciones/comunicados/com2018/noviembre/10-proyectos-de-acuerdo/144-proyectos-de-acuerdo-2018>
- Quintero, A.R. (2016). Implementación de estrategias para la generación de valor público en las instituciones del orden municipal, que fortalezcan los procesos de descentralización en el municipio de La Dorada- Caldas. Trabajo Final de Máster. Universidad Internacional Menéndez Pelayo. España.
- Subiras, J. K. Peter, L. C. Varonne F. (2008). Análisis y Gestión de Las Políticas Públicas. Ed. Ariel S.A. Barcelona.
- Tamayo, S. M. (2016). Análisis de Políticas Públicas. Universidad Internacional Menéndez Pelayo. España.
- Tamayo, V. M. (2016). Historia de la UDI: Generaciones y cultura política (1973-2003) Ediciones Universidad Alberto Hurtado.
- Unión Europea para Colombia, 2011, *Reflexiones desde el Tercer Laboratorio de Paz*, consultado en: http://eeas.europa.eu/archives/delegations/colombia/documents/projects/cartilla_tierra_y_desarrollo_lab_paz_iii_es.pdf

Valdés, T. V., & Cano-Santana, Z. (2005). *Ecología y medio ambiente* Pearson Educación.

Velásquez Gavilanes, R. (2009). Hacia una nueva definición del concepto “política pública”.
Desafíos, 20.

5. Anexos

Ordenanza Municipal 734 de 2014



EN LA RUTA DE LA
PROSPERIDAD
GOBERNACIÓN DE CALDAS

GACETA DEPARTAMENTAL

No. 0044 DEL 06 DE MAYO DE 2014

ORDENANZA 734 DE MAYO 02 DE 2014 "POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA
LA POLÍTICA PÚBLICA PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR
AGROPECUARIO Y AGROINDUSTRIAL DEL DEPARTAMENTO DE CALDAS
UNA ALTERNATIVA PARA LA SUPERACION DE LA POBREZA 2014-2035"

LEY 80 DE 1993 ORDENANZA 471 DE 2003



ORDENANZA No. 734

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR AGROPECUARIO Y AGROINDUSTRIAL DEL DEPARTAMENTO DE CALDAS: UNA ALTERNATIVA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA 2014 - 2035".

La Asamblea Departamental de Caldas,

En uso de sus facultades legales y constitucionales, en especial las conferidas por el numeral 1° del Artículo 300, en concordancia con lo estipulado en los artículos 64, 65, 66 de la misma Constitución Política de Colombia, la ley 101 de 1993, la ley 607 de 2000, ley 811 de 2003 y la ley 1448 de 2011 art. 103,

CONSIDERANDO:

Que el numeral 1° del Artículo 300 de la Constitución Política Nacional, determina que corresponde a las Asambleas Departamentales, por medio de Ordenanzas reglamentar el ejercicio de las funciones y la prestación de los servicios a cargo del Departamento.

Que el artículo 64 de la Constitución Política Nacional, establece que es deber del Estado promover el acceso a la tierra a los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos.

Que el artículo 65 de la Constitución Política Nacional, determina que la producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.

Que el artículo 66 de la Constitución Política Nacional reglamenta las condiciones especiales del crédito agropecuario, teniendo en cuenta los ciclos de las cosechas y de los precios, como también los riesgos inherentes a la actividad y las calamidades ambientales.

Que la ley 101 de 1993 fue creada por el Estado como la ley general del desarrollo agropecuario y pesquero basada en la protección para el desarrollo de las actividades

Ordenanza No. 734 de Abril de 2014

Página 1 de 4

[Firma]



agropecuarias y pesqueras promoviendo el mejoramiento del ingreso y calidad de vida de los productores rurales.

Que la ley 607 de 2000 modifica la creación y funcionamiento de las Unidades de Asistencia Técnica Agropecuaria, reglamentando la asistencia técnica acorde al sistema nacional de Ciencia y Tecnología.

Que la ley 811 de 2003 crea las organizaciones de cadenas en el sector agropecuario, pesquero, forestal, acuícola, las Sociedades Agrarias de Transformación, SAT, para fortalecer el sector.

Que la ley 1448 de 2011 artículo 103 establece medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno.

Que con base en lo referido, se hace necesario implementar mecanismos para la adopción de la política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del Departamento de Caldas: "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014 - 2035".

En mérito de lo expuesto,

ORDENA:

ARTÍCULO PRIMERO: Adóptese la política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del Departamento de Caldas: "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014 - 2035".

ARTÍCULO SEGUNDO: Se entenderá como Política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del Departamento de Caldas, definidos en el documento soporte política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del Departamento de Caldas: "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014 - 2035", cuya Misión será: promover el desarrollo rural a través del fortalecimiento de las cadenas productivas priorizadas en el territorio caldense conforme a los lineamientos de la política nacional; teniendo en cuenta los eslabones de producción, transformación y comercialización; mediante la integración regional, la promoción del desarrollo sostenible y el trabajo en equipo con los productores, jóvenes, mujeres, población vulnerable, grupos étnicos, ...; los gremios y la academia; y su Visión en el 2035, el sector agropecuario y agroindustrial del Departamento de Caldas incrementará la producción de forma competitiva, aprovechando la oferta ambiental.

Excmo. Sr. Jefe de la Policía de Caldas

Página 2 de 5

[Firma]



y el fortalecimiento asociativo como herramienta de desarrollo, garantizando mercados nacionales e internacionales, de la mano con la generación de valor y la innovación.

ARTÍCULO TERCERO: Establézcanse los objetivos generales y específicos de la política pública del sector agropecuario y agroindustrial 2014 - 2035, así:

Objetivo General: Definir los lineamientos de política pública del sector agropecuario y agroindustrial 2014 - 2035; con el fin de fortalecer el desarrollo según las debilidades identificadas en las seis subregiones del Departamento de Caldas.

Objetivos Específicos:

- Armonizar el desarrollo rural del Departamento de Caldas con la política nacional estableciendo puntos de encuentros e intereses.
- Definir las líneas de trabajo prioritarias para el mejoramiento de la calidad de vida de la población rural del Departamento de Caldas.
- Transferir recursos de inversión de diversas fuentes (Sistema General de Regalías; Ciencia Tecnología e Innovación; propios, Cooperación internacional, convocatorias del orden nacional...) a proyectos productivos complementarios que impulsen la competitividad del sector.
- Promover la sostenibilidad ambiental en el territorio caldense, a través de la implementación de tecnologías apropiadas y amigables con el entorno.
- Realizar trabajo interinstitucional con los gremios y la academia, enlazando las actividades productivas con el fortalecimiento social de las comunidades, generando capacidades a los productores.
- Gestionar inversión en infraestructura básica para la producción agropecuaria y agroindustrial, mejorando las condiciones de habitabilidad, bienes públicos, seguridad y bienestar social.
- Acercar los productores agropecuarios y/o asociaciones a la bancarización como estrategia de desarrollo y fomento productivo.
- Reactivar los Consejos Municipales de Desarrollo Rural (CMDR) en cada Municipio Caldense, con el fin de concertar y orientar de manera participativa los objetivos de la inversión del sector.
- Promover a través del Consejo Seccional de Agricultura de Caldas (CONSEA); la adopción de políticas y generación de proyectos productivos que mejoren las condiciones socio económicas de la población rural.



- Generar mayor participación de los diversos actores en los procesos investigativos aplicados, que atiendan necesidades sentidas de las comunidades, permitiendo el avance y aumentando la competitividad.
- Estimular alianzas público-privadas para trabajar articuladamente por el Desarrollo Rural del Departamento.

ARTÍCULO CUARTO: Utilizar como referente la Política Pública con el fin de determinar la inserción de nuevas cadenas productivas o cultivos promisorios en el Departamento de Caldas, basados en la planeación e investigación, contando con paquetes tecnológicos confiables y con infraestructura comercial disponible, garantizando el adecuado uso de los recursos y el beneficio real de las comunidades campesinas del Departamento de Caldas, teniendo en cuenta las siguientes líneas de acción:

- Cadenas productivas priorizadas en el Departamento de Caldas:

Café, caña panelera, hortofrutícola, plátano, aguacate, cítricos, cacao, caucho, guadua, forestal, agroganadera, piscicultura, especies menores.

Proyecciones:

MIL CAFFE	6723	13277	20000	14 Ton/ha
CAFE	78007	11093	60000	150 g/bac p.s.
CAÑAS	28003	4590	30000	15 Ton/ha
CAÑA	3331	1600	5000	2 Ton/ha
CAÑAL	3045	955	3000	1,5 Ton/ha
HORTOFRUTICOLA	6664	3036	10000	Rend. Óptimos por especie
CAÑAS PANELERA	12604	496	12500	8 Ton/ha panela
CITRICOS	6051	4908	12000	Naranja y Mandarina 15 Ton/ha Limon 20 Ton/ha Papelón 30 Ton/ha
PISCICULTURA	342	30	612	5 TON LIXASO
AGROGANADERIA	293720	88116	205601	20 Litros vacuadía 18 meses Ceba 350 kg
FORESTAL Y GUADUA	11000	3100	14000	20 m3/ha/año Comerciales

Calendario No. 734 de Abril de 2014

Página 4 de 9



EXPORTACIÓN

AGUACATE	20
PLATANO	20
CACAO	1
CARNE BOVINA	10
FLORES Y HOJALDES	5000 (1 gallo - flores)
CAFE ESPECIAL	6 cont año Con Valor Agregado (Transformado)

AGROINDUSTRIA

PANLA PULVERIZADA	CONFETERIA, FARMACEUTICA, COSMETICA, ESTETICA
CACAO	CONFETERIA, FARMACEUTICA, COSMETICA, ESTETICA
AGUACATE	FARMACEUTICA, COSMETICA, ESTETICA, ACEITES ESSENCIALES, ACEITES COMESTIBLES
SABILA	FARMACEUTICA, COSMETICA, ESTETICA
PLATANO	CHIPS, UNCLAS NATURALES, FIBRAS, HARINAS
FRUTAS	PULPAS, MERMELADAS, CONSERVAS, NECTARES, JUGOS, COMPOTAS
CAFE ESPECIAL	CONFETERIA, FARMACEUTICA, COSMETICA, ESTETICA
GUADUA	LAMINADOS, CONSTRUCCION Y ARTESANIA

- Fomento de la integración regional alrededor de una nueva concepción del ordenamiento del territorio y la planificación del uso del suelo y la producción.
- Inversión en infraestructura básica para la producción, comercialización y agroindustria.

Ordenanza No. 734 de 1994 de 2014

Página 5 de 8



- Promover la educación rural como una alternativa de desarrollo y arraigo de las comunidades.
- Gestión de recursos de inversión para intervenir población vulnerable y participar activamente de la política Nacional de restitución de tierras a víctimas del conflicto armado.
- Fortalecimiento asociativo entorno al agro-negocio, generando capacidades y sostenibilidad en el tiempo.
- Asistencia técnica especializada y permanente para todo el territorio Caldense.
- Generación de capacidades técnicas y tecnológicas a través de la certificación en competencias, en buenas prácticas agrícolas, buenas prácticas ganaderas, buenas prácticas de manufactura, buenas prácticas ambientales y certificaciones específicas.
- Reactivación de los Centros de Desarrollo Tecnológico y Agroindustrial a través de alianzas público-privadas.
- Intervención como Estado en el mercado, con el fin de acercar a los productores a las condiciones requeridas para una comercialización justa.
- Aseguramiento de recursos de cofinanciación para la capitalización y la inversión agropecuaria y agroindustrial.
- Gestión de recursos de diversa índole (SGR, CFI, Cooperación Internacional, Convocatorias públicas...) para establecer proyectos productivos que fomenten el desarrollo Rural del Departamento.
- Fortalecimiento del vínculo comercial y de bancarización directa a los productores y asociaciones frente inversión agropecuaria.
- Fortalecimiento institucional tanto a nivel Departamental como de cada municipio de Caldas, con el fin de acompañar las políticas generadas y en ejecución, de la mano de instituciones tales como ICA, INCODER, DPS, SENA, CORPOICA, CORPOCALDAS, Universidades, Gremios...
- Promover el desarrollo sostenible y el uso racional de los recursos naturales a través del proceso productivo.
- Fomentar el trabajo en equipo de la mano de los gremios, la academia y la empresa privada generando inversión en el sector.
- Desarrollar el Sistema de Información Geográfico para el Departamento de Caldas como herramienta fundamental en la toma de decisiones y planificación del sector rural.
- Impulsar el programa de biocomercio sostenible para garantizar el uso adecuado del patrimonio natural del Departamento de Caldas y de los bienes y servicios ambientales.

Ordenanza No. 734 de Abril de 2014

Página 6 de 9

[Firma]



- Promover el trabajo en equipo en temas transversales de desarrollo rural, a través de la interacción con los Secretarías de Educación, Vivienda, Infraestructura, Desarrollo Económico y Social de la Gobernación de Caldas con el fin de lograr el desarrollo integral de las comunidades.


ARTÍCULO QUINTO: La política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del Departamento de Caldas: "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014 - 2035" será tenida en cuenta como insumo fundamental en la elaboración de los planes de Desarrollo del Departamento de Caldas y sus Municipios para el periodo establecido.

ARTÍCULO SEXTO: La administración Departamental se compromete a disponer y priorizar los recursos humanos, materiales, técnicos, tecnológicos y financieros, facilitando el acceso para la inversión de diversas fuentes de financiación que sean requeridos en el desarrollo de dicha política, garantizando el mejoramiento de la calidad de vida de la población rural.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Reactivar los 27 Consejos de Desarrollo Rural de los Municipios de Caldas, como instrumento de apoyo a la toma de decisiones del sector rural.

ARTÍCULO OCTAVO: Dar estricto cumplimiento a la política pública del Sector Agropecuario y Agroindustrial del Departamento de Caldas 2014 - 2035, armonizada con el Plan de Desarrollo Nacional, Departamental y Municipal, al igual que con el Plan de Ordenamiento Territorial.

ARTÍCULO NOVENO: La presente Ordenanza rige a partir de la fecha de su publicación.


FERNANDO GÓMEZ BETANCURT
 Presidente


GILBERTO SALAZAR AGUDELO
 Secretario General

Edmundo: Yo, 13 de Abril de 2014

Página 7 de 8





ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE CALDAS

El suscrito Secretario General de la Asamblea Departamental de Caldas, certifica que la presente Ordenanza fue aprobada en sus tres debates reglamentarios, así:

PRIMER DEBATE:	Abril 21 de 2014
SEGUNDO DEBATE:	Abril 23 de 2014
TERCER DEBATE:	Abril 25 de 2014

GILBERTO SALAZAR AGUDELO
Secretario General

Remítase a la Gobernación de Caldas para su sanción

LUIS FERNANDO GÓMEZ BETANCURT
Presidente

Ordenanza No. 734 de Abril de 2014

Página 8 de 8

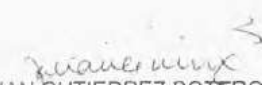
812

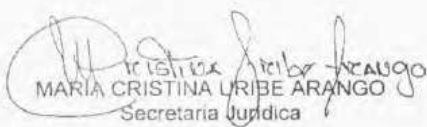


ORDENANZA 734
02 DE MAYO DE 2014

GOBERNACION DE CALDAS, MANIZALES 02 DE MAYO DE 2014,
ORDENANZA 734 "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA LA
POLITICA PUBLICA PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR
AGROPECUARIO Y AGROINDUSTRIAL DEL DEPARTAMENTO DE
CALDAS. UNA ALTERNATIVA PARA LA SUPERACION DE LA
POBREZA 2014 -2035".

SANCIONESE Y PROMULGUESE


JULIAN GUTIERREZ BOTERO
Gobernador de Caldas


MARIA CRISTINA URIBE ARANGO
Secretaria Juridica



Carrera 21 Calles 22 - 23
Manizales, Caldas (Colombia)
(57) (6) 8842400, EXT: 480
www.gobemacaldecaldas.gov.co
atencionciudadano@gobemacaldecaldas.gov.co

Acuerdo Municipal 037 de 2018



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE CALDAS
MUNICIPIO DE LA DORADA

Honorable Concejo Municipal



Acuerdo 037 de 2018

Por medio del cual se adopta la política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del departamento de Caldas para el municipio de La Dorada (Caldas) "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014 - 2035"

*20 de junio de 2018
2:30 pm*

"Por medio del cual se adopta la política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del departamento de Caldas para el municipio de La Dorada (Caldas) "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014 - 2035"

El Honorable Concejo Municipal de La Dorada Caldas, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 2, 64, 65, 209, 313 de la Constitución Política de Colombia, en concordancia con el artículo 32 de la Ley 136 del 1994 modificado por el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, la Ley 101 de 1993 y la Ley 811 de 2003.

Considerando

Que el numeral 3 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece las funciones de los concejos municipales *"Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas"*.

Que el artículo 64 de la Constitución Política, establece que es deber del estado promover el acceso a la tierra a los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos.

Que en artículo 65 ibidem, determina que la producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.

Que mediante Acuerdo 047 de 2014, "por medio del cual se deroga el Acuerdo 028 de junio 7 de 1995, se establece el Consejo Municipal de Desarrollo Rural "CMDR" en el municipio de La Dorada - Caldas.

Que el Consejo Municipal de Desarrollo Rural "CMDR" es uno de los mecanismos que creó la Ley General de Desarrollo Agropecuario y Pesquero de 1993, para fortalecer el campo colombiano y garantizar que los trabajadores del campo tomen parte activa y directa en la conducción y ejecución de las políticas públicas, planes, programas y proyectos del sector rural del municipio, mediante la concertación con las autoridades y entidades públicas y privadas de los niveles municipal, departamental, nacional e internacional.

Que actualmente la asamblea departamental de Caldas, mediante Ordenanza 734 de 2014 adoptó La Política Pública para el Desarrollo del Sector Agropecuario y Agroindustrial del Departamento de Caldas: "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014-2035", por lo que también es importante articular al municipio de La Dorada en esta política pública, la cual permitirá gestionar el desarrollo de las actividades productivas del sector rural.

Que la función principal del Consejo Municipal de Desarrollo Rural "CMDR" es coordinar y racionalizar las acciones y el uso de los recursos destinados al desarrollo rural y priorizar los planes, programas y proyectos, por lo tanto se requiere adoptar la política pública del sector agropecuario para definir los lineamientos para el desarrollo económico del municipio.

Que con fundamento a lo anterior, el Honorable Concejo Municipal:

Acuerda

Artículo primero.- Adoptar la Política Pública para el Desarrollo del Sector Agropecuario y Agroindustrial del departamento de Caldas para el municipio de La Dorada (Caldas): "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014-2035", para el municipio de La Dorada, Caldas.

Acuerdo 037 de 2018

"Por medio del cual se adopta la política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del departamento de Caldas para el municipio de La Dorada (Caldas) "Una alternativa para la superación de la pobreza 2014 - 2035"

1



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE CALDAS
MUNICIPIO DE LA DORADA

Honorable Concejo Municipal



Artículo segundo.- Autorizar al Alcalde Municipal de La Dorada – Caldas, para que en el marco de la Ordenanza 734 realice las gestiones y los trámites administrativos que conlleven a la consecución de recursos para la creación y/o fortalecimiento de cadenas productivas (producción, Transformación y comercialización) que se ajusten al municipio de La Dorada, teniendo en cuenta el marco de los lineamientos municipales, departamentales y nacionales.

Artículo tercero: Los programas, proyectos agropecuarios y agroindustriales gestionados en el marco de esta política pública deberán beneficiar a los habitantes de las zonas rurales y urbanas del municipio de La Dorada - Caldas, promoviendo el trabajo asociativo de productores (jóvenes rurales, madres cabezas de hogar, población vulnerable, víctimas del conflicto armado y grupos étnicos), el desarrollo sostenible y ambiental, al igual que la integración con gremios establecidos y la academia. Todas estas acciones apuntarán a la consolidación de un mercado más competitivo, para el fortalecimiento del trabajo asociativo en la innovación y la oferta de productos en mercados nacionales e internacionales.

Artículo cuarto.- El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

Dado en el salón de sesiones del Honorable Concejo Municipal de La Dorada - Caldas, el 19 de septiembre de 2018.


JOHN ALEXANDER VIVAREZ NARVÁEZ
Presidente


HÉCTOR FABIO ROSERO ORTIZ
Primer Vicepresidente


JULIO ENRIQUE GÓMEZ VILLARRAGA
Segundo Vicepresidente

**El suscrito Secretario General del
Concejo Municipal de La Dorada - Caldas**

HACE CONSTAR

Que el presente Acuerdo fue leído, discutido y aprobado por el Concejo Municipal de La Dorada - Caldas, en dos (2) sesiones verificadas en días diferentes, en un Primer Debate por la Comisión Primera del Plan y Programas de Desarrollo, en cumplimiento al Decreto 141 de septiembre 5 de 2018, realizada el día 11 de septiembre de 2018 y un segundo debate en sesión plenaria extraordinaria realizada el día 19 de septiembre de 2018. Presentado a iniciativa del médico DIEGO PINEDA ÁLVAREZ - Alcalde Municipal y asignada la ponencia a la H.C. JOHANNA GISSELLA RAMÍREZ GÓMEZ.


LUIS ERNESTO PINEDA HERRERA
Secretario General

CONSTANCIA SECRETARIAL

La Dorada Caldas, a los veinte (20) días del mes de septiembre del año 2018, se recibió Acuerdo No. 037 de 2018, "POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR AGROPECUARIO Y AGROINDUSTRIAL DEL DEPARTAMENTO DE CALDAS PARA EL MUNICIPIO DE LA DORADA (CALDAS) "UNA ALTERNATIVA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA 2014-2035"" proveniente del Honorable Concejo Municipal y pasa al Despacho del Alcalde Municipal, para su respectiva sanción y publicación.


ANGELA SANCHEZ MARIN
Auxiliar Administrativa

SANCIÓN Y PUBLICACIÓN

De conformidad a lo establecido en el artículo 76 y 81 de la Ley 136 de 1994, a los veintiseis (26) días del mes de septiembre del año 2018, se **SANCIONA** y se ordena **PUBLICAR**, el Acuerdo No. 037 de 2018, y así mismo el envío del presente Acuerdo a la Gobernación del Departamento de Caldas, para su correspondiente revisión jurídica. (Artículo 82 de la Ley 136 del 2 de junio de 1994 y el Numeral 10° del Artículo 305 de la Constitución Política).

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


FABIAN LEONARDO RIEALDO
Alcalde Municipal (E)

Resolución de encargo 1084 de 25 sep de 2018

Elaboró: María Alejandra Forero Ramirez (Contratista División- Jurídica).
Revisó: Arlex Mauricio Montoya (Director Administrativo de la División Jurídica).

Encuesta estructurada

Instrumento De Aplicación De Encuesta Como Mediación Para El Trabajo De Investigación:
 “Análisis Del Impacto De La Política Pública Agrícola Y Agroindustrial Del Municipio De La
 Dorada, Caldas En El Desarrollo Sostenible Del Territorio.”

Encuesta sobre las posibilidades de desarrollo sostenible generadas en el municipio de La Dorada-
 Caldas a partir de la implementación de la política pública agrícola y agroindustrial contemplada
 en el acuerdo 037 de 2018 y su importancia en procesos de competitividad y apertura de mercados.

Dirigido a diferentes actores sociales: Sociedad civil, entes gubernamentales y cuerpos colegiados.

A continuación, se presenta una serie de preguntas de respuesta única, en algunos ítems con
 respuesta abierta direccionados a la identificación de procesos de desarrollo sostenible del
 Municipio de La Dorada – Caldas desde la adopción e implementación de la política pública
 agrícola y agroindustrial mediante Acuerdo Municipal 037 de 2018.

OBJETIVO 2: Determinar las posibilidades de desarrollo sostenible generadas en el municipio de
 La Dorada-Caldas a partir de la implementación de la política pública agrícola y agroindustrial
 contemplada en el acuerdo 037 de 2018.

Frente a este objetivo se presentan las siguientes preguntas:

1. ¿Conoce usted de que trata el Acuerdo Municipal 037 de 2018?
 Si_____ No_____ NS_____ NR_____
 De ser afirmativa su respuesta mencione el contenido general del documento:

2. De las siguientes actividades económicas, cuales considera usted se desarrollan en el
 Municipio de La Dorada con mayores resultados:
 a) Turismo
 b) Ganadería
 c) Agricultura
 d) Piscicultura
 e) Minería
 f) Actividades industriales ...Cuáles: _____
 g) Actividades Comerciales ...Cuáles: _____
 h) Otras Cuáles: _____
3. ¿Cuál o cuáles de las actividades económicas listadas en la pregunta #2 considera usted
 deben fortalecerse en el municipio? _____ Por qué?

4. ¿Conoce de la existencia de planes, programas o proyectos de fortalecimiento agrícola o
 agroindustrial en el municipio? Si__ No__ NS__ NR__, en caso de ser afirmativo,
 nombre los que más generan impacto y en qué zonas se desarrollan (rural o urbana):

5. ¿Qué proyectos agrícolas o agroindustriales se han impulsado desde la iniciativa comunitaria? _____
6. ¿Sabe usted en que consiste la política pública agrícola y agroindustrial del municipio de la Dorada? Si___ No___, N/S___, N/R___. ¿Como se enteró de ella? _____
7. ¿Considera usted que el municipio de La Dorada ha tenido un mejor desarrollo a partir de la implementación de planes, programas y proyectos agroindustriales? Si___ No___
NS___ NR___
¿Cuales son los más significativos y por qué? _____

OBJETIVO 3. Valorar la importancia de la implementación de una política pública agrícola y agroindustrial en el municipio de la Dorada y su impacto en el desarrollo sostenible del territorio.

Frente a este objetivo se presentan las siguientes preguntas:

1. ¿Cuáles de las siguientes poblaciones considera usted son mayormente impactadas con proyectos agrícola y agroindustriales en el municipio?
 - a) Madres cabeza de hogar
 - b) Desplazados
 - c) Reintegrados
 - d) Jóvenes
 - e) Campesinos
 - f) Población en general
 - g) Otro ...Cuál: _____
2. ¿Conoce usted si el gobierno local hace algún tipo de intervención a nivel rural para mejorar las condiciones de productividad de estas zonas? Si___ No___, De ser afirmativa la respuesta, cuales serían esas intervenciones: _____
3. ¿Qué percepción tiene usted frente al nivel de calidad de vida del municipio?
 - a) Ha mejorado
 - b) Ha empeorado
 - c) No se ve avance
 Por qué _____
4. ¿Cuáles cree usted serían algunas de las estrategias que se deben implementar desde los planes de desarrollo municipales para fortalecer el agro y la industria agrícola del municipio? _____
5. ¿Considera usted que impulsar proyectos en torno al sector agrícola y agroindustrial en el municipio generaría mejores condiciones de vida para todos? Si_____ No_____ Por qué: _____
6. ¿Cómo hacer que la comunidad se una en el cumplimiento de un fin común? _____